

Проекты предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета , а также информационно-аналитические материалы по итогам обсуждения

Таблица 1. - Проблематика законодательного и нормативно-правового регулирования в рамках тематических направлений деятельности Совета.

№ п/п	<i>Существующее нормативно-правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
1	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 284-ФЗ «О передаче прав на единые технологии»	Устранить барьер, связанный с защитой интеллектуальной собственности или РИД. Разработать нормативно-правовые акты, регулирующие передачу результатов, регистрацию и коммерциализацию разработок. Создать систему мониторинга коммерциализации и использования РИД.	Предлагаемые меры позволят решить проблему отсутствие закона о передаче технологий, регистрации и коммерциализации разработок, полученных в результате научных исследований, выполненных за счет государственного бюджета в области сельского хозяйства, аквакультуры, животноводства, кормопроизводства, переработки и создания новых продуктов и т.д.
2	Отсутствует	Стимулировать на законодательном уровне процессы внедрения ресурсосберегающих технологий, включая органическое сельское хозяйство, интегрированную защиту от вредителей, водо- и почвосберегающее сельское хозяйство, восстановление плодородия деградированных почв посредством описания таких технологий и требований к их применению.	Предлагаемые меры позволят решить проблему отсутствия государственных законов, описывающих природосберегающие технологии и требования к их применению.
3	Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральный закон РФ от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», ГОСТ Р 57095-2016	- Разработать комплексный подход к внедрению биопродукции требует долгосрочного мониторинга влияния инновационных продуктов на окружающую среду, в том числе при проведении исследований в рамках соответствующих критических технологий ФЦП «Исследования и разработки», - Внести изменения в Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ Об экологической экспертизе», дополнив перечень объектов	Предлагаемые решения будут способствовать формированию механизма долгосрочного мониторинга влияния инновационных продуктов на окружающую среду: большинство инновационных продуктов, созданных на основе технологий постгеномной и синтетической биологии, могут иметь влияние на окружающую среду, которое проявится по истечении времени, в последующих поколениях живых организмов

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
	<p>Биотехнологии. Термины и определения, Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2020-2025 годы» Минобрнауки России, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7 ФЗ (с изменениями на 31 декабря 2017 года) (редакция, действующая с 1 января 2018 года).</p>	<p>экологической экспертизы генно-инженерно-модифицированными организмами, продукцией постгеномной и синтетической биологии,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внести поправки в Федеральный закон РФ от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» с целью актуализации понятийного аппарата и определений объектов регулирования в сфере генно-инженерной деятельности с учетом современного уровня развития генной и геномной инженерии, - Разработать методологию и методику проведения государственной экологической экспертизы для генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду. 	
4	<p>Федеральный закон от 19 июля 1997 г. N 109 - ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (с изменениями на 17 апреля 2017 года), Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ, Указ «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» от 01.02.20105</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Корректировать нормативную базу, которая регулирует развитие высокопродуктивного и экологически чистого агрохозяйства, включая нормы и определения экологически чистой продукции, - Разработать закон об экологически чистом сельском хозяйстве, - Уточнить правила применения данных технологий, - Создать единый внутрirosсийский стандарт органической продукции, систему государственной аккредитации и контроля за сертифицирующими организациями, - Разработать методы стимулирования 	<p>Соответствующие корректировки будут способствовать формированию доступной и понятной нормативной базы для регулирования развития высокопродуктивного и экологически чистого агрохозяйства.</p> <p>Отсутствие государственного контроля самодеклараций тормозит развитие и «размывает» рынок экологически чистых технологий и продукции</p>

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
		внутрироссийского производства натуральных продуктов.	
5	Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164 -ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Технические регламенты Таможенного союза	Разработать регламент таможенно-тарифного регулирования в части импорта биологических образцов, оборудования, реактивов и расходных материалов.	С помощью разработанного регламента возможно добиться решения проблемы ввоза продукции в рамках приоритета, отсутствие гармонизированных документов, регламентирующих качество ввозимой продукции и оценку ее экологической и биобезопасности
6	МР 2.3.1.2432-08 «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации», Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», ТР ТС 021/2011 О безопасности пищевой продукции», СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации	- Включить информацию о содержании биологически активных веществ, - Привести в отечественных таблицах химического состава пищевых продуктов сведения о содержании биологически активных веществ в сырьевых продуктах, величинах их потерь при различных видах кулинарной обработки, - Актуализировать существующую нормативную базу по потребности различных групп населения в биологически активных веществах.	Предлагаемые меры будут способствовать расширению перечня рекомендаций по уровням потребления биологически активных веществ. Отсутствие официальных рекомендаций по применению функциональной и специализированной пищевой продукции

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
	<p>режима работы дошкольных образовательных организаций», СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования», СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев», МР 2.3.1.1915-04 «Рекомендуемые уровни потребления пищевых и биологически активных веществ»</p>		
7	<p>Федеральный закон от 05.07.96 №86 - ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», Постановление Правительства Российской Федерации от 18</p>	<p>Определить на законодательном уровне параметры и характеристики растений и животных с измененной генетической программой.</p>	<p>Предлагаемые меры будут способствовать гармонизации российского законодательства, носящего запретительный характер в области генно-инженерной деятельности современному уровню развития постгеномных биотехнологий</p>

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
	<p>января 2002 г. №26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов», Приказ Министерства образования и науки РФ от 27 мая 2005 г. №154 «О Межведомственной комиссии по проблемам генно-инженерной деятельности», Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 8 декабря 2006 г. №32 «О надзоре за пищевыми продуктами, содержащими ГМО»</p>		
8	<p>Указ Президента РФ от 21.07.2016г. №350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», Федеральный закон №86 «О государственном регулировании в сфере генно-инженерной деятельности»</p>	<p>- Ввести на законодательном уровне понятия о новой технологии, - Обеспечить эффективное использование постгеномных технологий для решения задач развития сельского хозяйства.</p>	<p>Предлагаемое решение будет способствовать внедрению норм, регулирующих использование продукции редактирования генома</p>
9	<p>ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении</p>	<p>Необходимо усовершенствовать Федеральные законы в следующих направлениях:</p>	<p>Подобное решение будет способствовать улучшению нормативно-правового</p>

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
	<p>изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.07.2013 № 148-ФЗ, ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» 20.12.2004 г. № 166-ФЗ, «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ, «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, ФЗ «О племенном животноводстве» от 03.08.1995 г. № 123-ФЗ</p>	<p>- уточнение терминологии, - исключение излишнего регулирования деятельности, - гармонизация нормативных правовых актов друг с другом, - исправление несовершенств, выявленных в результате анализа правоприменения, - уточнение роли научных исследований в развитии деятельности.</p>	<p>регулирующих деятельность в области аквакультуры на уровне Федеральных законов, регулирующих деятельность в области аквакультуры</p>
10	<p>Законопроект «О производстве органической продукции» (на рассмотрении в Госдуме РФ), ГОСТ Р 56104-2014 Продукты пищевые органические. Термины и определения, ГОСТ Р 56508-2015 Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования, ГОСТ 33980-2016 Продукция органического производства</p>	<p>Необходимо доработать законопроект «О производстве органической продукции» в следующих направлениях: - уточнение терминологии, - уточнение регулирующего воздействия. Создать государственный реестр рыбоводных хозяйств, прошедших добровольную сертификацию органического производства и их продукции.</p>	<p>Предлагаемые меры будут способствовать решению проблемы отсутствия правоприменительной практики в области производства и оборота продукции органической аквакультуры, сертификации хозяйств аквакультуры</p>

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
	Правила производства, переработки, маркировки и реализации, ГОСТ Р 57022-2016 Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства		
11	ФЗ «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1 ФЗ	Разработка нормативных актов (ветеринарные правила) по борьбе с болезнями объектов аквакультуры.	Разработка блока тематических нормативно-правовых актов создаст более эффективную практику правоприменения в области профилактики, лечения заболеваний объектов аквакультуры
12	«Технический регламент таможенного союза. О безопасности кормов и кормовых добавок» (ТР 201_/00_/ТС) (Проект)	Доработка Технического регламента и включение в него, помимо показателей безопасности, показателей качества комбикормов для объектов аквакультуры.	Предлагаемые меры будут способствовать усовершенствованию нормативного документа, регламентирующего показатели безопасности и качества кормов для объектов аквакультуры
13	ГОСТ 2116-2000 «Мука кормовая из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных», ГОСТ 9393-82 «Жир ветеринарный из рыбы и морских млекопитающих»	Разработка ГОСТов на рыбную муку и рыбный жир для применения в кормах для объектов аквакультуры.	Разработка соответствующих стандартов в итоге приведет к норме показатели безопасности и качества компонентов кормов для объектов аквакультуры.
14	N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017),	Внесение в законодательство более четких условий по использованию электронной подписи и автоматической электронной документации для взаимодействия с	Предлагаемые меры будут способствовать решению вопросов использования цифровой документации, в т. ч. ограничений на применение электронной подписи

№ п/п	<i>Существующее нормативно-правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	Гражданский кодекс РФ, часть 2 ст. 160	государственными органами.	
15	№152-ФЗ «О персональных данных» от 27 июля 2006 года (изменения от 1 июля 2017г), Принятая на основании Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных 1981 г	<p>Внесение изменений в законодательство для прихода к консенсусу и к равновесию прав на защиту персональных данных (права граждан на неприкосновенность персональной информации в цифровой среде) и возможности их использования для создания национальной базы больших данных» - big data.</p> <p>Рассмотрение возможности создания открытого реестра устройств и решений точного сельского хозяйства, организованного по принципу добровольного декларирования.</p> <p>Формирующийся рынок больших данных может выступать предметом сделок. Кроме правового режима информации как объекта отношений, необходимо определить, в каком объеме Большие данные могут быть объектом торговли.</p>	<p>Внесение предлагаемых изменений будет способствовать решению правовых вопросов защиты и использования персональных данных (сложности процедур при использовании данных): неопределенность понятий персональных данных, больших данных, обратимости обезличенных данных и т.д. в Законодательстве РФ.</p> <p><i>В точном сельском хозяйстве стирается различие между персональными и техническими данными, любое устройство может привязываться к владельцу и его интернет-профилю.</i></p> <p><i>Юридические противоречия между массовой обработкой больших данных, получаемых от хозяйств, устройств, интернета вещей и концепцией защиты персональных данных, в частности согласия граждан на обработку, заранее определенных целей и т.д.</i></p>

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
16	Отсутствует (в процессе разработки)	<p>Выработка национального стандарта Интернета вещей по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ГОСТ Р Интернет вещей. Эталонная архитектура» (гармонизация с ИСО/МЭК 30141), - ГОСТ Р Интернет вещей. Термины и определения» (гармонизация с ИСО/МЭК 20924), - ГОСТ Р Интернет вещей. Интероперабельность систем Интернета вещей». Часть 1. Структура» (гармонизация с ИСО/МЭК 21823-1), - ГОСТ Р Интернет вещей. Интероперабельность систем Интернета вещей». Часть X. Семантическая интероперабельность» (гармонизация с ИСО/МЭК 21823-X), - ГОСТ Р Большие данные. Эталонная архитектура» (гармонизация с ИСО/МЭК 20547), - ГОСТ Р Большие данные. Термины и определения» (гармонизация с ИСО/МЭК 20546). 	Предлагаемые меры будут способствовать формированию национального стандарта Интернета вещей
17	<p>Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»,</p> <p>Технический регламент Таможенного Союза 022/2011 О пищевой продукции в части ее маркировки»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Уточнение терминов и определений специализированной пищевой продукции, обогащенной пищевой продукцией, функциональной пищевой продукцией, - Определение отличительных признаков, оценки эффективности и положительного влияния на организм человека специализированной пищевой продукции, обогащенной пищевой продукцией, 	Предлагаемые меры будут способствовать совершенствованию технических регламентов Таможенного Союза по вопросам пищевой продукции

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
		функциональной пищевой продукции.	
18	ГОСТ Р 52349-2005 «Продукты пищевые. Продукты пищевые функциональные. Термины и определения», ГОСТ Р 55577-2013 «Продукты пищевые функциональные. Информация об отличительных признаках и эффективности»	Введение обязательной нормативной документации на производство специализированной и функциональной пищевой продукции.	Предлагаемые меры будут способствовать появлению обязательной нормативной документации на производство специализированной и функциональной пищевой продукции, что в итоге скажется на качестве итогового продукта.
19	Федеральный закон №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	- Повышение государственного надзора в сфере оборота пищевой продукции, - Повышение размеров штрафов в отношении должностных и юридических лиц, выпускающих и реализовывающих пищевую продукцию ненадлежащего качества.	Предлагаемые меры будут способствовать совершенствованию нормативной и законодательной документации в сфере защиты прав потребителей пищевой продукции.
20	«Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года», Приказ Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 330 «О мерах по	- Введение рекомендаций по применению специализированной пищевой продукции для отдельных групп населения, - Разработка методических рекомендаций по обогащению отдельных категорий пищевой продукции, в которых будут учтены следующие показатели: научные обоснования включения биологически активных веществ в состав	Предлагаемые решения будут способствовать устранению проблемы отсутствия обязательных документов по применению специализированной пищевой продукции отдельными группами населения и обогащению пищевой продукции.

№ п/п	<i>Существующее нормативно-правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», Приказ Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 395-н «Об утверждении норм лечебного питания», СанПиН 2.3.2.2804-10 Дополнения и изменения № 22 к СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 148 «О дополнительных мерах по профилактике заболеваний, обусловленных дефицитом железа в структуре питания населения», Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», Технический регламент</p>	<p>продукции; данные об эффективности биологически активных веществ; данные о его возможном взаимодействии с остальными компонентами пищевых матриц, в том числе другими функциональными ингредиентами; данные о количествах биологически активных веществ, которые можно ввести в пищевую продукцию, чтобы она считалась обогащенной, но при этом не теряла своих органолептических характеристик по сравнению с традиционной пищевой продукцией.</p>	

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
	Таможенного Союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»		
21	<p>Федеральные законы, нормативно-правовые акты субъектов РФ:</p> <p>ФЗ от 10 января 2002 №7 «Об охране окружающей среды»,</p> <p>ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174,</p> <p>ФЗ от 24 июня 1998 г № 89 «Об отходах производства и потребления»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка мер, стимулирующих вторичную переработку различной продукции и отходов ее производства, - Расширение ответственности производителей за формирование отходов и выбросов, - Ужесточение технологических нормативов на выбросы и сбросы веществ и микроорганизмов в окружающую среду для производств, связанных с переработкой биомассы. При этом новые нормативы должны опираться на самые передовые технологии переработки со сниженными экологическими рисками. - Разработка и внедрение программ прогрессивного увеличения платежей в зависимости от объемов выбросов и отходов производства, - Создание системы добровольной экологической сертификации для обеспечения минимизации негативного воздействия промышленных объектов на окружающую среду, рационального использования природных ресурсов, внедрения эффективных энергосберегающих технологий, - Содействие развитию «зеленых» технологий в России, - Ускорение процессов принятия новых 	Предлагаемые меры будут способствовать гармонизации экологического законодательства РФ

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
		стандартов и изменений, вносимых в нормативно-правовую базу РФ.	
22	Земельный кодекс РФ №136-ФЗ, Лесной кодекс РФ №200-ФЗ, №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»	<ul style="list-style-type: none"> - Разработать особые правила для регистрации биопрепаратов; сократить количество токсикологических исследований, снизить их стоимость, сократить сроки испытания на эффективность до одного года (в настоящий момент для испытаний требуется два-три года - предрегистрационные, регистрационные испытания), - Разработать и ввести в действие Закон о защите растений и Закон об органическом земледелии, аналогично Европейским, с учетом вступления России в ВТО¹, - В действующих законах нет упоминания о необходимости применения биопрепаратов для защиты здоровья человека и охраны окружающей среды. Необходимо ввести использование биопрепаратов, как 	Предлагаемые меры в виде разработки нормативных актов положительно скажутся на процессе расширения рынка биологических средств защиты растений (БиоСЗР).

¹ Директива Евросоюза 2009/128/ЕС устанавливает рамки действий для достижения экологически безопасного использования пестицидов. Согласно ее требованиям, к 14 декабря 2012 государства-члены должны изложить свои Национальные планы действий. Директива четко указывает, что «Экологически безопасные, биологические, физические и другие нехимические методы предпочтительнее химических методов, если они обеспечивают удовлетворяющий контроль вредителей». После вступления России в ВТО жизненно важными становятся вопросы обеспечения продовольственной безопасности страны, стимулирования роста производства продуктов питания и развития экспортного потенциала, создание приемлемых конкурентных условий работы на рынке для отечественного товаропроизводителя.

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
		приоритетное в случаях: работа в водоохраных зонах, зонах рекреации, населённых пунктах и т.д., - Разработать и внести изменения о применении биотехнологической продукции в Законы.	

Таблица 2. - Проблематика административного и организационного поля в рамках тематических направлений деятельности Совета.

№ п/п	<i>Существующее регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
1	Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р)	Оказывать государственную поддержку компаний и научных организаций, успешно закончивших НИР и НИОКР в рамках соответствующих госпрограмм по вопросам регистрации и коммерциализации разработок.	Предлагаемые решения будут способствовать появлению мер государственной поддержки компаний и научных организаций в вопросах регистрации и коммерциализации разработок, полученных в результате проведенных НИР и НИОКР, профинансированных из государственного бюджета
2	Федеральные государственные образовательные стандарты	Осуществлять ежегодную актуализацию образовательных программ и образовательных стандартов в соответствии с современным уровнем научного и технологического развития.	Предлагаемые меры позволят сократить отставание образовательных программ от современного уровня развития науки и технологий.
3	Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2020-2025 годы» Минобрнауки России	Внести соответствующие новым технологиям тематики в Федеральную целевую программу «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2020-2025 годы» Минобрнауки России, а также конкурсные инструменты институтов развития, нацеленные на финансирование стратегически важных научно-технологических проектов, содействие научным исследованиям и создание научно-технических заделов.	Предлагаемые решения позволят решить проблему некорректного отражения тематик исследований и разработок в области новых технологий в документах, регулирующих финансовую поддержку научной деятельности со стороны государства.

4	<p>Доктрина продовольственной безопасности РФ, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (Постановление Правительства от 14 июля 2012 года №717)</p>	<p>В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности РФ эффективной мерой видится возрождение и поддержание внутреннего семенного фонда адаптированных местных сортов культур до объемов, обеспечивающих внутренний рынок, а также государственная поддержка и субсидирование закупки отечественного конкурентоспособного семенного материала.</p>	<p>Предлагаемые меры будут способствовать устранению проблему нерентабельности и долгосрочности селекционных процедур в РФ, которая вынуждает сельхозпроизводителей выращивать продукцию за рубежом. В то время, как отечественный семенной фонд сортов сельскохозяйственных растений в настоящее время не удовлетворяет внутренний спрос, а по некоторым культурам очень зависим от импорта.</p>
5	<p>Отсутствует. Проект Федерального закона «О генетических ресурсах растений для производства сельскохозяйственной продукции»</p>	<p>Для эффективной автоматизации процессов, имеющих в АПК, и для развития инновационных форм точного сельского хозяйства необходимо решить такие важные задачи, как формирование баз данных, обеспечение их достоверности и актуальности. Требуется стандартизировать сбор, хранение и процедуры использования генетических данных и образцов биологического материала.</p>	<p>Предлагаемые меры будут способствовать созданию алгоритмов стандартизации сбора, систематизации и анализа большого количества экспериментальных данных (Big Data). Например, генетических данных и образцов биоматериала для нужд сельского хозяйства и пищевой промышленности.</p>
6	<p>Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды» государственной программы РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Упрощение и интенсификация процесса рассмотрения заявок и выдачи разрешений, - Ускорение процессов внедрения новых производств путем оптимизации бюрократических механизмов, - Создание условий для формирования индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления, 	<p>Предлагаемые меры призваны облегчить систему согласовательных процедур при внедрении новых технологий</p>

	<p>«Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года от 17 апреля 2012 г. № 559-р, Комплексная программа развития биотехнологий в РФ на период до 2020 года от 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8, Создание отраслевых технопарков и бизнес-инкубаторов</p>	<p>- Снижение административных барьеров для предприятий, оказывающих незначительное или умеренное воздействие на окружающую среду.</p>	
7	<p>Постановление Правительства «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 01.12.2016 № 642</p>	<p>Разработка межведомственной программы прикладных и фундаментальных научных исследований в области аквакультуры.</p>	<p>В настоящий момент исследования в области аквакультуры выполняются научными учреждениями и ВУЗами различной ведомственной принадлежности, что приводит к их дублированию и снижению эффективности. Разработка межведомственной программы прикладных и фундаментальных научных исследований в области аквакультуры</p>

			будет способствовать решению данной проблемы.
8	Постановление Правительства от 15 апреля 2014 года №314, Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	Разработать Стратегию развития аквакультуры на период до 2030 года с учетом существенного расширения индустриального направления с использованием результатов научных разработок	Отсутствие документа стратегического планирования развития аквакультуры как части рыбохозяйственного комплекса на период после 2020 года затрудняет развитие отрасли в рамках соответствующего тематического направления. Разработка соответствующего документа будет способствовать решению данной проблемы.
9	Отсутствует	Разработать методические рекомендации по оценке племенных качеств объектов аквакультуры как с помощью классических (экстерьерных, продукционных, по потомству и др.), так и современных молекулярно-генетических методов	Отсутствие методики оценки племенных качеств объектов аквакультуры затрудняет развитие отрасли в рамках соответствующего тематического направления. Разработка методических рекомендаций будет способствовать решению данной проблемы.
10	Доктрина продовольственной безопасности РФ, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (Постановление Правительства от 14 июля 2012	Создание питомников по получению высокопродуктивного посадочного материала на основе бюджетного финансирования; субсидирование приобретения отечественного посадочного материала	Отечественное производство высокопродуктивного посадочного материала ценных видов рыб не удовлетворяет спрос хозяйств аквакультуры. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.

	года №717)		
11	Постановление правительства РФ от 17 мая 2016 г. №429, О требованиях к центрам коллективного пользования научным оборудованием и уникальным научным установкам, которые созданы и (или) функционируют, обеспечение которых осуществляется с привлечением бюджетных средств и правилах их функционирования»	Включение в Государственную программу развития рыбохозяйственного комплекса мероприятий по созданию и оборудованию с привлечением средств инвестиционных фондов экспериментальных исследовательских центров в области аквакультуры	Крайне ограничена экспериментальная база для проведения современных исследований в области аквакультуры. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.
12	Приказ Россельхознадзора от 30.12.2013 №676	Актуализация, разработка и верификация комплекса методик диагностики заболеваний объектов аквакультуры в соответствии с международными стандартами. Разработка нормативного акта Минсельхоза о вовлечении в эпизоотологический мониторинг хозяйств аквакультуры ветеринарных специалистов учреждений, подведомственных РосРыболовству.	В настоящее время отсутствуют стандартизированные методики по диагностике заболеваний объектов аквакультуры. Ограниченные возможности (кадровые, диагностические) ветеринарных служб для ведения мониторинга эпизоотического состояния хозяйств аквакультуры. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.
13	Федеральные государственные образовательные стандарты	- Актуализация курсов подготовки специалистов в области аквакультуры. Расширение перечня преподаваемых дисциплин, - Межведомственная координация учебных программ подготовки специалистов ВУЗами	В настоящее время имеют место нехватка и недостаточное качество подготовки профильных специалистов различного уровня в области аквакультуры, в том числе в области конструирования и производства функциональных пищевых

		системы Росрыболовства, Минсельхоза, Минобрнауки, улучшение взаимодействия академической и отраслевой науки, - Реализация на межведомственном уровне гибких технологий совместной подготовки профильных специалистов ВУЗами различной ведомственной принадлежности.	продуктов из объектов аквакультуры. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.
14	«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017)	Упрощение бюрократических процедур, включая развитие новых форм лизинга (тайм-шеринг дорогостоящей сельхозтехники и др.).	В настоящее время существует проблема отсутствия правовой базы развития новых форм коммерческих отношений, в т. ч. аренды, лизинга и т.д. Также имеют место задержки адаптации законодательства к меняющимся формам экономических отношений. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.
15	«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017)	Упрощение бюрократических процедур, включая развитие новых форм лизинга (тайм-шеринг дорогостоящей сельхозтехники и др.).	В настоящее время имеет место проблема отсутствия правовой базы развития новых форм коммерческих отношений, в т. ч. аренды, лизинга и т.д. Имеют место задержки адаптации законодательства к меняющимся формам экономических отношений. Упрощение бюрократических процедур, включая развитие новых форм лизинга будут способствовать решению данной проблемы.
16	Концепция долгосрочного	- Решение проблем поставок и качества сырья	Проблема непоследовательной политики в

	<p>социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года от 30 апреля 2012 г. № Пр-1102, Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в РФ от 25 января 2013 г. № АД-П9-427, Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы от 27 декабря 2012 года № 2552-р, Региональные целевые программы по обращению с отходами, ФЗ от 24 июня 1998 г № 89 «Об отходах производства и потребления», Межведомственная комиссия по совершенствованию государственного регулирования в сфере обращения с отходами</p>	<p>для производства новой продукции, - Формирование четкого комплекса отношений в сфере использования вторичных ресурсов, - Присвоение сельскохозяйственным отходам, пригодным для переработки с получением дополнительных прибылей, статуса вторичных ресурсов, делающего их объектом особого правового режима, - Развитие механизмов контроля за использованием отходов на предприятиях.</p>	<p>отношении органических отходов негативно сказывается на развитии ряда смежных отраслей. Предлагаемые меры будут способствовать решению данной проблемы.</p>
17	<p>Методические рекомендации по оценке племенных животных;</p>	<p>Необходимо осуществить актуализацию методических рекомендаций по оценке</p>	<p>В настоящее время фиксируется низкий уровень достоверности результатов</p>

	методические рекомендации по оценке сортов и сортообразцов, Методические рекомендации по паспортизации штаммов микроорганизмов	племенных животных, сортов и сортообразцов растений, а также паспортизации микроорганизмов с учетом современных математических и геномных подходов для увеличения достоверности оценки.	экспертизы и сертификации сельскохозяйственных животных и растений, штаммов микроорганизмов на основе классических методов биологии, без учета современных молекулярно-генетических подходов. Предлагаемая актуализация будет способствовать решению данной проблемы.
18	Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420	Требуется наделение Федеральной службы государственной статистики (Росстат) полномочиями запрашивать полную статистическую информацию о поголовье домашнего скота, диких животных и потенциальных переносчиков зоо- и зооантропонозных заболеваний (т.е. общих для животных и человека) по критериям, перечисленным в описании информационного барьера, от контролирующих ведомств – Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, их региональных подразделений, региональных Комитетов охотничьего хозяйства и рыболовства.	В отрасли наблюдается недостаточное развитие разработок, технологий и оборудования для ветеринарного контроля, обеспечения биобезопасности и контроля качества в животноводческой отрасли, а также защиты сельскохозяйственных животных. Необходимо создание специализированных ветеринарно-эпизоотологических баз данных, предоставляющих доступ к статистической информации для научных ветеринарных учреждений. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данных проблем.
19	Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2012 г. № 1134-р «О плане мероприятий по реализации	Пересмотр списка биологически активных веществ с доказанными физиологическими эффектами и рекомендации по их	Проблема отсутствия методических рекомендаций в РФ по обогащению пищевой продукции биологически

	Основ государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020г»	использованию.	активными пищевыми веществами, за исключением витаминов и минеральных веществ пагубно сказывается на развитии отрасли. При этом руководства по обогащению пищевой продукции витаминами и минеральными веществами относятся только к пищевой продукции, предназначенной для питания отдельных групп населения. Пересмотр списка биологически активных веществ с доказанными физиологическими эффектами и выработка рекомендаций по их использованию потенциально способствует решению данной проблемы.
20	ФЗ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ, О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.00 № 29-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.00 № 987 О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»	Дифференциация по эффективности ингредиентов.	Официальные методы количественного определения не охватывают весь перечень биологически активных веществ. Предлагаемая дифференциация по эффективности ингредиентов будет способствовать решению данной проблемы.
21	«Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ,	Разработать методологию, методику оценки воздействия рыбоводных хозяйств разного	В настоящий момент отсутствует перечень основных факторов воздействия на

	«Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ	типа на окружающую среду и перечень требований к ним.	окружающую среду рыбоводных хозяйств разного типа, в том числе высокопродуктивных, и исчерпывающий перечень требований для них по охране окружающей среды. Реализация предлагаемых мер позволит нивелировать данную проблему.
22	Закон РФ «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные акты республик в составе Российской Федерации, Издаваемые Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства РФ положения, инструкции, наставления, правила, указания, нормы, рекомендации, регулирующие ветеринарную деятельность в стране, Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. №26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов»	Создание единого, доступного для научных ветеринарных организаций, реестра законодательных актов, нормативов, постановлений и других документов, регулирующих процедуру закупок лабораторного оборудования, расходных материалов, учета и регистрации сельскохозяйственных животных, лекарственных и профилактических ветеринарных препаратов, кормов, подстилки и инвентаря, а также правил их ввоза через границу и перемещения по территории РФ.	Проблема отсутствия нормативных актов, регулирующих деятельность научных ветеринарных учреждений отрицательным образом сказывается на развитии соответствующего направления. Создание единого, доступного для научных ветеринарных организаций, реестра регулирующих документов позволит решить данную проблему.
23	№ 291-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»	Упрощение бюрократических процедур.	В настоящий момент имеет место отставание законодательства от развития

	Федерации» от 03.07.2016, НТИ «дорожная карта» Аэронет		технологий. Например, действуют ограничения на применение беспилотной авиации (БПЛА). Несмотря на снятие многих ограничений, существуют бюрократические сложности получения разрешений, согласований полетов. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению обозначенных проблем.
--	---	--	--

Проект предложения о внесении изменений в действующий нормативно-правовой акт с пояснительной запиской

ПРОЕКТ

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минпромторг России)

ПРИКАЗ

_____ 20__ г.

Москва

№ _____

О внесении изменений в Приказ Министерства промышленности и торговли от 23.06.2017 г. № 1993 «Об утверждении Перечня высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и перечня высокотехнологичной продукции»

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Приказ Министерства промышленности и торговли от 23.06.2017 г. № 1993 «Об утверждении Перечня высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и перечня высокотехнологичной продукции» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 июля 2017 г., регистрационный номер 47431).

Министр

УТВЕРЖДЕНЫ
Приказом Министерства
промышленности и торговли
Российской Федерации
От _____ 20__ г. № _____

**Изменения,
которые вносятся в Приказ Министерства промышленности и торговли от 23.06.2017 г.
№ 1993 «Об утверждении Перечня высокотехнологичной продукции, работ и услуг с
учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и перечня
высокотехнологичной продукции».**

Дополнить перечень высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики отдельными видами продукции специализированного, профилактического и лечебного назначения.

Включить в Приложение 1 к Приказу Минпромторга России от 23 июня 2017 г. № 1993 следующие коды ТН ВЭД ЕАЭС: 1901 10 0000, 19 019 099 00.

Пояснительная записка к внесению изменений в Приказ Министерства промышленности и торговли от 23.06.2017 г. № 1993 «Об утверждении Перечня высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и перечня высокотехнологичной продукции»

Данный приказ Министерства промышленности и торговли от 23.06.2017 г. № 1993 «Об утверждении Перечня высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и перечня высокотехнологичной продукции» определяет предоставление Внешэкономбанку субсидии в виде имущественного взноса государства с целью возместить часть затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, работ и услуг. Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку выделяется субсидия на компенсацию недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции.

Данная поддержка реализуется в виде предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку высокотехнологичной продукции.

Вся указанная поддержка предоставляется в соответствии с перечнем высокотехнологичной продукции, зафиксированной в данном приказе.

Таким образом, включение кодов ТН ВЭД ЕАЭС 1901 10 0000 (детские сухие молочные смеси – заменители грудного молока) и кода ТН ВЭД ЕАЭС 19 019 099 00 (продукция профилактического и лечебного назначения) позволяет указанной продукции войти в перечень высокотехнологичной продукции, для которой действуют меры поддержки. При обосновании включения данных кодов ТН ВЭД ЕАЭС в Приказ и последующую поддержку следует учесть, что Производство специального и функционального питания – это крупное и быстро растущее направление, отвечающее задачам обеспечения продовольственной безопасности. Мировой рынок специализированной пищевой продукции (продукция диетического, спортивного, детского питания, питания для беременных и пожилых людей, БАДы) составляет около 64 млрд долларов США при среднегодовом росте 5,1%.² Лидерами по производству специализированной пищевой продукции являются Швейцария и Франция. В России наиболее развитым направлением в отрасли является производство БАД. Тем не менее, отдельные сегменты российского рынка специализированного питания отличаются крайне низкой самообеспеченностью. Примером может служить производство сухих молочных смесей для новорожденных детей. Сегодня заменители грудного молока в России представлены в основном импортной продукцией (доля импорта составляет около 93,8% или 157 млн долларов США) или продуктами международных компаний с использованием импортного сырья. Единичные российские предприятия также зависимы от зарубежного сырья, необходимого для получения продуктов сектора. Очевидно, что крайне низкий уровень самообеспеченности российского рынка сухих молочных смесей для искусственного вскармливания новорожденных несет в себе ряд ценовых, политических, технологических и ресурсных угроз.

Рынок функциональной пищевой продукции характеризуется как стабильно растущий. Лидеры отрасли: США, Китай, Япония, Бразилия и Великобритания. Высокие темпы роста отмечены в странах Юго-Восточной Азии – не менее 10-15%. Глобальный объем рынка превышает 128 млн \$. Лидерами по продажам и производству функциональной пищевой продукции на российском рынке являются международные компании.

Таким образом, дополнение перечня кодов ТН ВЭД ЕАЭС, на которые может распространяться государственная поддержка, кодами 1901 10 0000 (детские сухие молочные смеси – заменители грудного молока) и ТН ВЭД ЕАЭС 19 019 099 00 (продукция

² Mordor Intelligence. The Global Speciality Food Ingredients Market 2019-2024, 2019

профилактического и лечебного назначения) будет способствовать укреплению производства данных товарных групп в Российской Федерации, постепенному импортозамещению в данных сегментах и формированию устойчивой отечественной отрасли, готовой участвовать в глобальной конкуренции.