

Предложения к государственной политике в сфере приоритета научно-технологического развития «Связанность территории Российской Федерации» в части создания единой нормативно-методической основы для формирования комплексных научно-технических и научно-производственных программ и проектов различных типов

Настоящие предложения подготовлены Базовой организацией Совета по приоритетному направлению научно-технологического развития «Связанность территории Российской Федерации» (п. 20е Стратегии научно-технологического развития РФ).

24 октября 2023 года данные предложения были вынесены на экспертное обсуждение на площадке Комиссии по развитию высшего образования и науки Общественной палаты Российской Федерации, в ходе которого эксперты обсудили подходы к формированию перечней комплексных задач и входящих в их состав научно-технических задач для реализации приоритетов научно-технологического развития и формирования комплексных научно-технических и научно-производственных программ и проектов различных типов.

С учетом высказанных экспертами суждений и замечаний предлагается при формировании государственной научно-технической политики в сфере приоритета научно-технологического развития «Связанность территории Российской Федерации» принять во внимание изложенные ниже предложения.

1. Введение

Эффективным механизмом согласования интересов, целей и задач различных субъектов в научно-технической и научно-производственной сферах являются комплексные научно-технические программы и проекты различных типов.

На сегодняшний день в документах стратегического планирования федерального уровня упоминаются следующие типы научно-технических программ и проектов:

- комплексные научно-технические программы и проекты полного инновационного цикла,
- федеральные научно-технические программы,
- важнейшие инновационные проекты государственного значения,
- проекты технологического суверенитета.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 1315-р Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России должны обеспечить разработку плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции технологического развития РФ до 2030 года.

В рамках реализации данной Концепции предполагается, в том числе, формирование важнейших инновационных проектов государственного

значения (упомянуты в Стратегии научно-технологического развития РФ), а также проектов технологического суверенитета.

Под проектами технологического суверенитета понимаются «проекты полного инновационного цикла по производству высокотехнологичной продукции на основе собственных линий разработки с использованием критических и сквозных технологий, охватывающие все стадии инновационного цикла и включающие в том числе кадровые и регуляторные аспекты».

В Концепции указано, что комплексный подход к организации полного инновационного цикла будет осуществляться путем развертывания и поддержки приоритетных проектов технологического суверенитета в ключевых отраслях экономики. Предпочтительно, чтобы такие проекты включали в себя:

- охват всего цикла исследований и разработок,
- выпуск опытных образцов и создание серийного производства с использованием критических и сквозных технологий;
- создание сервисов для использования (эксплуатации) продукции на всем ее жизненном цикле;
- кадровое обеспечение разработки, производства и эксплуатации продукции в части научно-исследовательских, инженерных (конструкторы и технологи) и рабочих профессий
- регуляторное обеспечение оборота такой продукции, включая техническое регулирование и стандартизацию.

Схожие по содержанию и форме задачи ставились при разработке Плана реализации Стратегии научно-технологического развития в 2017-2018 годах.

Одна из проблем, с которой столкнулись разработчики указанного Плана, а также инициаторы комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла (КНТП) – **отсутствие действенных механизмов обеспечения межведомственного взаимодействия органов власти и взаимодействия потенциальных заказчиков и исполнителей КНТП.**

В рамках существующей нормативно-методической базы уже на стадии подачи заявки на разработку КНТП инициатор фактически должен решить весь комплекс содержательных и организационных задач по разработке и реализации КНТП: от постановки комплексных и научно-технических задач до получения письменного согласия потенциального ответственного исполнителя и потенциального заказчика с подтверждением готовности финансирования КНТП в объеме не менее чем 50% от общего объема запрашиваемых ресурсов.

Как показал пятилетний опыт формирования КНТП, такая масштабная и сложная задача требует от инициатора КНТП выполнения большого комплекса исследовательских, методологических, маркетинговых, организационно-административных работ. При этом добросовестное

выполнение данного комплекса работ не гарантирует инициатору, что предложенная им КНТП будет утверждена и воплощена в жизнь, так как при подготовке заявки могут быть допущены содержательные ошибки, а также может измениться обстановка, вследствие чего утратят актуальность задачи, для решения которых предлагалось разработать КНТП.

Для решения указанной выше проблемы предлагается создать единую нормативно-методическую основу, то есть прописать в «дорожную карту для формирования комплексных научно-технических программ и проектов всех типов, устанавливающую последовательность действий участников процесса, основанную на «гейтовом подходе», где результат каждого мероприятия по формированию КНТП становится (или не становится) отправной точкой для следующих действий.

2. О комплексных задачах и входящих в их состав научно-технических задачах для формирования комплексных научно-технических программ и проектов различных типов

2.1. Требования к комплексным задачам и входящим в их состав научно-техническим задачам

Первым этапом в создании содержательной, нормативной и методической основы для формирования КНТП должно стать определение перечней комплексных задач и входящих в их состав научно-технических задач, для решения которых формируются КНТП различных типов.

Понятие «комплексные задачи и входящие в их состав научно-технические задачи» введено Постановлением Правительства РФ от 19 февраля 2019 г. N 162 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации».

Пункт 3 раздела III «Инициирование, разработка и утверждение комплексной программы»:

«Совет по приоритетному направлению определяет комплексные задачи и входящие в их состав научно-технические задачи, на решение которых должна быть направлена его деятельность, и согласовывает их с Комиссией по научно-технологическому развитию Российской Федерации.»

Требования и критерии, которым должны соответствовать комплексные задачи и входящие в их состав научно-технические задачи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

Указанные требования и критерии установлены Постановлением Правительства РФ от 9 октября 2021 г. N 1715 «Об утверждении требований и критериев, которым должны соответствовать комплексные задачи и входящие в их состав научно-технические задачи, на решение которых

должна быть направлена деятельность советов по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации»

Комплексные задачи должны одновременно соответствовать следующим требованиям:

- решение задач направлено на реализацию приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации;
- учитывает большие вызовы для общества, государства и науки;
- способствует достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года;
- направлены на обеспечение своевременного распознавания возникающих новых больших вызовов на основе генерации и применения новых знаний и эффективного использования человеческого потенциала;
- являются системными, включают формирование научно-технического задела, разработку новых технологий и создание наукоемкой конкурентоспособной продукции, а их решение направлено на создание условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам;
- решение задач способствует формированию эффективной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок.

Входящие в состав комплексных задач научно-технические задачи должны также одновременно соответствовать следующим требованиям:

- решение задач предполагает научную и (или) научно-техническую новизну технологий, продуктов и услуг, в том числе на фоне зарубежных разработок, и (или) установление роли науки и технологий как основополагающих элементов решения многих национальных и глобальных проблем;
- результаты решения задач (технологии, продукты, услуги) востребованы в экономике Российской Федерации и имеют в том числе перспективы коммерциализации и выхода на международные рынки;
- задачи направлены на создание и (или) разработку конкурентоспособной продукции.

2.2. Основные содержательные проблемы формирования и решения комплексных задач и входящих в их состав научно-технических задач:

- в требованиях к задачам не учитывается специфика больших вызовов и соответствующих приоритетов научно-технологического развития;

- не установлено требование соответствия задач целям отраслевых документов стратегического планирования;
- для критериев, которым должны соответствовать комплексные задачи и входящие в их состав научно-технические задачи, не установлены показатели, по которым уполномоченные органы государственной власти, заинтересованные организации, эксперты могут оценивать ход и результаты решения комплексных и научно-технических задач, эффективность деятельности органов власти и должностных лиц, ответственных за реализацию СНТР;
- не установлена связь между перечнями комплексных и научно-технических задач и целями, задачами федеральных научно-технических программ (ФНТП), важнейших инновационных проектов государственного значения (ВИПГЗ) и комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла (КНТППИЦ).
- не определен порядок формирования, утверждения и корректировки перечней комплексных и научно-технических задач, не определены ответственные субъекты, сроки, формы и сроки экспертного и общественного обсуждения.

2.3. Для решения указанных выше проблем представляется целесообразным реализовать следующую последовательность действий:

- поручить Советам по приоритетным направлениям научно-технологического развития совместно с Минобрнауки России, Минэкономразвития России, заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти по научно-технологическому развитию, Консультативной группой Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, Российским центром научной информации **сформировать и в срок до 1 февраля 2024 года представить в Комиссию по научно-технологическому развитию Российской Федерации перечни комплексных задач и входящих в их состав научно-технических задач по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации, определенным Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации;**
- установить, что утвержденные Комиссией по научно-технологическому развитию Российской Федерации **перечни комплексных задач и входящих в их состав научно-технических задач по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации включаются в качестве обязательного раздела в документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на федеральном и региональном уровнях (стратегии и государственные программы);**

- установить, что комплексные научно-технические программы и проекты полного инновационного цикла всех типов разрабатываются и реализуются для решения комплексных и научно-технических задач, утвержденных Комиссией по научно-технологическому развитию РФ.

3. О порядке реализации инициатив по разработке и реализации комплексных научно-технических программ и проектов различных типов

В документ, обосновывающий инициативу по разработке и реализации комплексной научно-технической Программы (Проекта) любого типа (КНТП, ФНТП, ВИПГЗ, Проект технологического суверенитета и проч.) предлагается включить следующие разделы:

- I. Перечень комплексных задач и входящих в их состав научно-технических задач, на решение которых направлена Программа (Проект);
- II. Концепция НИР и ОКР в целях решения указанных в п. 1 научно-технических задач;
- III. Концепция создания производства продукции, разработанной по результатам выполненных в рамках Программы (Проекта) НИР и ОКР;
- IV. Концепция управления разработкой и реализацией Программы (Проекта), включая предложения к определению Головной научной-организации для разработки Паспорта Программы (Проекта);
- V. Предложения к Плану системных мер государственной политики (ПСМГП) в целях реализации Программы (Проекта): нормативно-методическое, ресурсное, информационное обеспечение;
- VI. Предложения к разработке образовательных программ и мероприятий по подготовке кадров для реализации Программы (Проекта) и производства продуктов, разработанных в рамках Программы.

4. О порядке подготовки правового акта о разработке и реализации комплексной научно-технической программы (проекта)

4.1. Предлагается установить следующие требования к структуре и содержанию Паспорта Программы (Проекта), который входит в состав правового акта о реализации комплексной научно-технической Программы (Проекта)

- I. Ожидаемые результаты реализации Программы (Проекта):
 - в части решения комплексных задач: ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы (Проекта);
 - в части решения научно-технических задач: перечень разработанных в рамках реализации Программы (Проекта) технологий, изделий, услуг с указанием основных качественных, количественных и стоимостных характеристик.
- II. Календарный план выполнения НИР и ОКР;

- III. Календарный план создания производства продукции, разработанной по результатам выполненных в рамках Программы (Проекта) НИР и ОКР;
- IV. Структура, состав и порядок деятельности Проектного офиса для управления реализацией Программы (Проекта), включая порядок проведения конкурсных процедур для отбора исполнителей работ в рамках Программы (Проекта);
- V. Проекты нормативных правовых актов и методических материалов, принятие которых необходимо для реализации Программы (Проекта);
- VI. Предложения к содержанию образовательных программ и контрольным цифрам приема в образовательные организации в целях подготовки кадров для реализации Программы (Проекта);
- VII. Бюджет Программы (Проекта) с указанием задач, мероприятий, видов работ, источников финансирования, порядком корректировки по мере выполнения работ в рамках Программы (Проекта).

4.2. Для подготовки правового акта об утверждении Паспорта Программы (Проекта) и реализации комплексной научно-технической Программы (Проекта) предлагается установить следующую последовательность действий:

- предусмотреть поэтапную разработку и согласование с Комиссией по научно-технологическому развитию РФ разделов Паспорта КНТП, которую совместно осуществляют Инициатор КНТП, Головная научная организация, определенная Комиссией по научно-технологическому развитию РФ, и Совет по приоритетному направлению научно-технологического развития;
- установить, что срок согласования разделов Паспорта КНТП Комиссией по научно-технологическому развитию РФ не должен превышать 1 месяца от момента поступления документов от соответствующего Совета по приоритетному направлению научно-технологического развития;
- установить, что срок разработки и согласования паспорта КНТП не должен превышать 6 месяцев от момента определения головной научной организации, ответственной за формирование КНТП.