

Проекты предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Советов, и пояснительные записки к ним

Проблематика законодательного и нормативно-правового регулирования в рамках тематических направлений деятельности Совета.¹

№ п/п	<i>Существующее нормативно-правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
1	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 284-ФЗ «О передаче прав на единые технологии»	Устранить барьер, связанный с защитой интеллектуальной собственности или РИД. Разработать нормативно-правовые акты, регулирующие передачу результатов, регистрацию и коммерциализацию разработок. Создать систему мониторинга коммерциализации и использования РИД.	Предлагаемые меры позволят решить проблему отсутствие закона о передаче технологий, регистрации и коммерциализации разработок, полученных в результате научных исследований, выполненных за счет государственного бюджета в области сельского хозяйства, аквакультуры, животноводства, кормопроизводства, переработки и создания новых продуктов и т.д.
2	Отсутствует	Стимулировать на законодательном уровне процессы внедрения ресурсосберегающих технологий, включая органическое сельское хозяйство, интегрированную защиту от вредителей, водо- и почвосберегающее сельское хозяйство, восстановление плодородия деградированных почв посредством описания таких технологий и требований к их применению.	Предлагаемые меры позволят решить проблему отсутствия государственных законов, описывающих природосберегающие технологии и требования к их применению.
3	Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»,	- Разработать комплексный подход к внедрению биопродукции требует долгосрочного мониторинга влияния инновационных	Предлагаемые решения будут способствовать формированию механизма долгосрочного мониторинга влияния инновационных продуктов

¹ В таблице приведены актуализированные материалы, вошедшие в Этап №1 Государственного контракта № 07.563.11.0053: Проекты предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета и пояснительные записки к ним, таблица «Проблематика законодательного и нормативно-правового регулирования в рамках тематических направлений деятельности Совета».

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>Федеральный закон РФ от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», ГОСТ Р 57095-2016 Биотехнологии. Термины и определения, Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2020-2025 годы» Минобрнауки России, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7 ФЗ (с изменениями на 31 декабря 2017 года) (редакция, действующая с 1 января 2018 года).</p>	<p>продуктов на окружающую среду, в том числе при проведении исследований в рамках соответствующих критических технологий ФЦП «Исследования и разработки», - Внести изменения в Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ Об экологической экспертизе», дополнив перечень объектов экологической экспертизы генно-инженерно-модифицированными организмами, продукцией постгеномной и синтетической биологии, - Внести поправки в Федеральный закон РФ от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» с целью актуализации понятийного аппарата и определений объектов регулирования в сфере генно-инженерной деятельности с учетом современного уровня развития генной и геномной инженерии, - Разработать методологию и методику проведения государственной экологической экспертизы для генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду.</p>	<p>на окружающую среду: большинство инновационных продуктов, созданных на основе технологий постгеномной и синтетической биологии, могут иметь влияние на окружающую среду, которое проявится по истечении времени, в последующих поколениях живых организмов</p>
4	<p>Федеральный закон от 19 июля 1997 г. N 109 - ФЗ «О безопасном обращении с</p>	<p>- Корректировать нормативную базу, которая регулирует развитие высокопродуктивного и экологически чистого агрохозяйства, включая</p>	<p>Соответствующие корректировки будут способствовать формированию доступной и понятной нормативной базы для регулирования</p>

№ п/п	<i>Существующее нормативно-правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	пестицидами и агрохимикатами» (с изменениями на 17 апреля 2017 года), Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ, Указ «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» от 01.02.20105	нормы и определения экологически чистой продукции, - Разработать закон об экологически чистом сельском хозяйстве, - Уточнить правила применения данных технологий, - Создать единый внутрироссийский стандарт органической продукции, систему государственной аккредитации и контроля за сертифицирующими организациями, - Разработать методы стимулирования внутрироссийского производства натуральных продуктов.	развития высокопродуктивного и экологически чистого агрохозяйства. Отсутствие государственного контроля самодеклараций тормозит развитие и «размывает» рынок экологически чистых технологий и продукции
5	Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164 -ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Технические регламенты Таможенного союза	Разработать регламент таможенно-тарифного регулирования в части импорта биологических образцов, оборудования, реактивов и расходных материалов.	С помощью разработанного регламента возможно добиться решения проблемы ввоза продукции в рамках приоритета, отсутствие гармонизированных документов, регламентирующих качество ввозимой продукции и оценку ее экологической и биобезопасности
6	МР 2.3.1.2432-08 «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации»,	- Включить информацию о содержании биологически активных веществ, - Привести в отечественных таблицах химического состава пищевых продуктов сведения о содержании биологически активных веществ в сырьевых продуктах, величинах их	Предлагаемые меры будут способствовать расширению перечня рекомендаций по уровням потребления биологически активных веществ. Отсутствие официальных рекомендаций по применению функциональной и специализированной пищевой продукции

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», ТР ТС 021/2011 О безопасности пищевой продукции», СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»,</p>	<p>потерь при различных видах кулинарной обработки, - Актуализировать существующую нормативную базу по потребности различных групп населения в биологически активных веществах.</p>	

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев», МР 2.3.1.1915-04 «Рекомендуемые уровни потребления пищевых и биологически активных веществ»</p>		
7	<p>Федеральный закон от 05.07.96 №86 - ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. №26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов», Приказ Министерства образования и науки РФ от 27</p>	<p>Определить на законодательном уровне параметры и характеристики растений и животных с измененной генетической программой.</p>	<p>Предлагаемые меры будут способствовать гармонизации российского законодательства, носящего запретительный характер в области генно-инженерной деятельности современному уровню развития постгеномных биотехнологий</p>

№ п/п	<i>Существующее нормативно-правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>мая 2005 г. №154 «О Межведомственной комиссии по проблемам генно-инженерной деятельности», Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 8 декабря 2006 г. №32 «О надзоре за пищевыми продуктами, содержащими ГМО»</p>		
8	<p>Указ Президента РФ от 21.07.2016г. №350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства», Федеральный закон №86 «О государственном регулировании в сфере генно-инженерной деятельности»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Ввести на законодательном уровне понятия о новой технологии, - Обеспечить эффективное использование постгеномных технологий для решения задач развития сельского хозяйства. 	<p>Предлагаемое решение будет способствовать внедрению норм, регулирующих использование продукции редактирования генома</p>
9	<p>ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.07.2013 № 148-ФЗ,</p>	<p>Необходимо усовершенствовать Федеральные законы в следующих направлениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уточнение терминологии, - исключение излишнего регулирования деятельности, 	<p>Подобное решение будет способствовать улучшению нормативно-правового регулирования на уровне Федеральных законов, регулирующих деятельность в области аквакультуры</p>

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» 20.12.2004 г. № 166-ФЗ, «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ, «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, ФЗ «О племенном животноводстве» от 03.08.1995 г. № 123-ФЗ</p>	<p>- гармонизация нормативных правовых актов друг с другом, - исправление несовершенств, выявленных в результате анализа правоприменения, - уточнение роли научных исследований в развитии деятельности.</p>	
10	<p>Законопроект «О производстве органической продукции» (на рассмотрении в Госдуме РФ), ГОСТ Р 56104-2014 Продукты пищевые органические. Термины и определения, ГОСТ Р 56508-2015 Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования,</p>	<p>Необходимо доработать законопроект «О производстве органической продукции» в следующих направлениях: - уточнение терминологии, - уточнение регулирующего воздействия. Создать государственный реестр рыбоводных хозяйств, прошедших добровольную сертификацию органического производства и их продукции.</p>	<p>Предлагаемые меры будут способствовать решению проблемы отсутствия правоприменительной практики в области производства и оборота продукции органической аквакультуры, сертификации хозяйств аквакультуры</p>

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	ГОСТ 33980-2016 Продукция органического производства Правила производства, переработки, маркировки и реализации, ГОСТ Р 57022-2016 Продукция органического производства. Порядок проведения добровольной сертификации органического производства		
11	ФЗ «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1 ФЗ	Разработка нормативных актов (ветеринарные правила) по борьбе с болезнями объектов аквакультуры.	Разработка блока тематических нормативно-правовых актов создаст более эффективную практику правоприменения в области профилактики, лечения заболеваний объектов аквакультуры
12	«Технический регламент таможенного союза. О безопасности кормов и кормовых добавок» (ТР 201_/00_/ТС) (Проект)	Доработка Технического регламента и включение в него, помимо показателей безопасности, показателей качества комбикормов для объектов аквакультуры.	Предлагаемые меры будут способствовать усовершенствованию нормативного документа, регламентирующего показатели безопасности и качества кормов для объектов аквакультуры
13	ГОСТ 2116-2000 «Мука кормовая из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных»,	Разработка ГОСТов на рыбную муку и рыбный жир для применения в кормах для объектов аквакультуры.	Разработка соответствующих стандартов в итоге приведет к норме показатели безопасности и качества компонентов кормов для объектов аквакультуры.

№ п/п	Существующее нормативно-правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
	ГОСТ 9393-82 «Жир ветеринарный из рыбы и морских млекопитающих»		
14	N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017), Гражданский кодекс РФ, часть 2 ст. 160	Внесение в законодательство более четких условий по использованию электронной подписи и автоматической электронной документации для взаимодействия с государственными органами.	Предлагаемые меры будут способствовать решению вопросов использования цифровой документации, в т. ч. ограничений на применение электронной подписи
15	№152-ФЗ «О персональных данных» от 27 июля 2006 года (изменения от 1 июля 2017г), Принятая на основании Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных 1981 г	Внесение изменений в законодательство для прихода к консенсусу и к равновесию прав на защиту персональных данных (права граждан на неприкосновенность персональной информации в цифровой среде) и возможности их использования для создания национальной базы больших данных»- big data. Рассмотрение возможности создания открытого реестра устройств и решений точного сельского хозяйства, организованного по принципу добровольного декларирования. Формирующийся рынок больших данных может выступать предметом сделок. Кроме правового режима информации как объекта отношений, необходимо определить, в каком объеме Большие данные могут быть объектом торговли.	Внесение предлагаемых изменений будет способствовать решению правовых вопросов защиты и использования персональных данных (сложности процедур при использовании данных): неопределенность понятий персональных данных, больших данных, обратимости обезличенных данных и т.д. в Законодательстве РФ. <i>В точном сельском хозяйстве стирается различие между персональными и техническими данными, любое устройство может привязываться к владельцу и его интернет-профилю.</i> <i>Юридические противоречия между массовой обработкой больших данных, получаемых от хозяйств, устройств, интернета вещей и концепцией защиты персональных данных, в</i>

№ п/п	Существующее нормативно- правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
			<i>частности согласия граждан на обработку, заранее определенных целей и т.д.</i>
16	Отсутствует (в процессе разработки)	<p>Выработка национального стандарта Интернета вещей по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ГОСТ Р Интернет вещей. Эталонная архитектура» (гармонизация с ИСО/МЭК 30141), - ГОСТ Р Интернет вещей. Термины и определения» (гармонизация с ИСО/МЭК 20924), - ГОСТ Р Интернет вещей. Интероперабельность систем Интернета вещей». Часть 1. Структура» (гармонизация с ИСО/МЭК 21823-1), - ГОСТ Р Интернет вещей. Интероперабельность систем Интернета вещей». Часть X. Семантическая интероперабельность» (гармонизация с ИСО/МЭК 21823-X), - ГОСТ Р Большие данные. Эталонная архитектура» (гармонизация с ИСО/МЭК 20547), - ГОСТ Р Большие данные. Термины и определения» (гармонизация с ИСО/МЭК 20546). 	Предлагаемые меры будут способствовать формированию национального стандарта Интернета вещей
17	Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС	- Уточнение терминов и определений специализированной пищевой продукции,	Предлагаемые меры будут способствовать совершенствованию технических регламентов

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	021/2011 «О безопасности пищевой продукции», Технический регламент Таможенного Союза 022/2011 О пищевой продукции в части ее маркировки»	обогащенной пищевой продукции, функциональной пищевой продукции, - Определение отличительных признаков, оценки эффективности и положительного влияния на организм человека специализированной пищевой продукции, обогащенной пищевой продукции, функциональной пищевой продукции.	Таможенного Союза по вопросам пищевой продукции
18	ГОСТ Р 52349-2005 «Продукты пищевые. Продукты пищевые функциональные. Термины и определения», ГОСТ Р 55577-2013 «Продукты пищевые функциональные. Информация об отличительных признаках и эффективности»	Введение обязательной нормативной документации на производство специализированной и функциональной пищевой продукции.	Предлагаемые меры будут способствовать появлению обязательной нормативной документации на производство специализированной и функциональной пищевой продукции, что в итоге скажется на качестве итогового продукта.
19	Федеральный закон №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,	- Повышение государственного надзора в сфере оборота пищевой продукции, - Повышение размеров штрафов в отношении должностных и юридических лиц, выпускающих и реализовывающих пищевую продукцию ненадлежащего качества.	Предлагаемые меры будут способствовать совершенствованию нормативной и законодательной документации в сфере защиты прав потребителей пищевой продукции.

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»		
20	«Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года», Приказ Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», Приказ Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 395-н «Об утверждении норм лечебного питания», СанПиН 2.3.2.2804-10 Дополнения и изменения № 22 к СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой	- Введение рекомендаций по применению специализированной пищевой продукции для отдельных групп населения, - Разработка методических рекомендаций по обогащению отдельных категорий пищевой продукции, в которых будут учтены следующие показатели: научные обоснования включения биологически активных веществ в состав продукции; данные об эффективности биологически активных веществ; данные о его возможном взаимодействии с остальными компонентами пищевых матриц, в том числе другими функциональными ингредиентами; данные о количествах биологически активных веществ, которые можно ввести в пищевую продукцию, чтобы она считалась обогащенной, но при этом не теряла своих органолептических характеристик по сравнению с традиционной пищевой продукцией.	Предлагаемые решения будут способствовать устранению проблемы отсутствия обязательных документов по применению специализированной пищевой продукции отдельными группами населения и обогащению пищевой продукции.

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>ценности пищевых продуктов», Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 148 «О дополнительных мерах по профилактике заболеваний, обусловленных дефицитом железа в структуре питания населения», Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»</p>		

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
21	<p>Федеральные законы, нормативно-правовые акты субъектов РФ:</p> <p>ФЗ от 10 января 2002 №7 «Об охране окружающей среды»,</p> <p>ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174,</p> <p>ФЗ от 24 июня 1998 г № 89 «Об отходах производства и потребления»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка мер, стимулирующих вторичную переработку различной продукции и отходов ее производства, - Расширение ответственности производителей за формирование отходов и выбросов, - Ужесточение технологических нормативов на выбросы и сбросы веществ и микроорганизмов в окружающую среду для производств, связанных с переработкой биомассы. При этом новые нормативы должны опираться на самые передовые технологии переработки со сниженными экологическими рисками. - Разработка и внедрение программ прогрессивного увеличения платежей в зависимости от объемов выбросов и отходов производства, - Создание системы добровольной экологической сертификации для обеспечения минимизации негативного воздействия промышленных объектов на окружающую среду, рационального использования природных ресурсов, внедрения эффективных энергосберегающих технологий, - Содействие развитию «зеленых» технологий в России, 	<p>Предлагаемые меры будут способствовать гармонизации экологического законодательства РФ</p>

№ п/п	Существующее нормативно- правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
		<p>- Ускорение процессов принятия новых стандартов и изменений, вносимых в нормативно-правовую базу РФ.</p>	
22	<p>Земельный кодекс РФ №136-ФЗ, Лесной кодекс РФ №200-ФЗ, №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»</p>	<p>- Разработать особые правила для регистрации биопрепаратов; сократить количество токсикологических исследований, снизить их стоимость, сократить сроки испытания на эффективность до одного года (в настоящий момент для испытаний требуется два-три года - предрегистрационные, регистрационные испытания), - Разработать и ввести в действие Закон о защите растений и Закон об органическом земледелии, аналогично Европейским, с учетом вступления России в ВТО², - В действующих законах нет упоминания о необходимости применения биопрепаратов для защиты здоровья человека и охраны</p>	<p>Предлагаемые меры в виде разработки нормативных актов положительно скажутся на процессе расширения рынка биологических средств защиты растений (БиоСЗР).</p>

² Директива Евросоюза 2009/128/ЕС устанавливает рамки действий для достижения экологически безопасного использования пестицидов. Согласно ее требованиям, к 14 декабря 2012 государства-члены должны изложить свои Национальные планы действий. Директива четко указывает, что «Экологически безопасные, биологические, физические и другие нехимические методы предпочтительнее химических методов, если они обеспечивают удовлетворяющий контроль вредителей». После вступления России в ВТО жизненно важными становятся вопросы обеспечения продовольственной безопасности страны, стимулирования роста производства продуктов питания и развития экспортного потенциала, создание приемлемых конкурентных условий работы на рынке для отечественного товаропроизводителя.

№ п/п	Существующее нормативно- правовое регулирование	Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки	Пояснительные записки
		<p>окружающей среды. Необходимо ввести использование биопрепаратов, как приоритетное в случаях: работа в водоохраных зонах, зонах рекреации, населённых пунктах и т.д.,</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработать и внести изменения о применении биотехнологической продукции в Законы. 	
23	<p>Федеральный закон от 19 июля 1997 г. N 109 - ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (с изменениями на 17 апреля 2017 года), СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов», ГН 1.2.3539-18 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)»,</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Распространить ограничения по продаже и использованию пестицидов и агрохимикатов на вещества III и IV классов опасности, - определение государственного органа исполнительной власти, ответственного за надзор за использованием, хранением и утилизацией пестицидов и агрохимикатов в сельском хозяйстве, а также за качеством пестицидных препаратов на рынке, - расширение перечней вредных веществ, содержание которых в пище регламентируется. 	<p>Предлагаемые меры обеспечат лучший контроль рынка пестицидов и агрохимикатов в РФ, снизят объемы используемых пестицидов, а также снизят объемы использования фальсификатов и импортируемой в РФ контрафактной продукции.</p> <p>Расширение перечней регламентируемых вредных веществ в продуктах питания будет способствовать повышению экспортного потенциала отечественной сельскохозяйственной продукции.</p>

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	<p>СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почв», приказ Минсельхоза России от 10 июля 2007 г. № 357 «Об утверждении порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов», Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», ГН 1.2.3539-18 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в</p>		

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
	объектах окружающей среды (перечень)»		
24	ФЗ РФ от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды», Законом РФ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», Постановление Правительства РФ от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге Российской Федерации», приказ Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 3 октября 1997 г. «Об утверждении порядка ведения Красной книги Российской Федерации», законы в рамках отдельных Республик (Закон Чувашской Республики от 19 декабря 1997 г. № 27 "О пчеловодстве и об охране пчел и диких насекомых-опылителей")	- Принять ФЗ «О пчеловодстве», включающего меры охраны пчел и диких насекомых опылителей при применении в сельском и лесном хозяйствах химизации, а также меры по обеспечению мест у условий обитания для экологически значимых видов насекомых-опылителей (наличие мест гнездования и полноценного, разнообразного питания в течение сезона), принятие соответствующих подзаконных актов	Предлагаемые меры позволят сократить ежегодную убыль пчел и диких насекомых-опылителей, которая негативно сказывается на возделывании культур, опыляемых пчелами (фруктовые деревья, люцерна, соя и т.д.).

№ п/п	<i>Существующее нормативно- правовое регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
25	ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» и в ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»	<p>- Ввести на наднациональном уровне возможности использования в качестве сырья для производства специализированного детского питания молочно-молозивной смеси, а также описывающих требования по безопасности продукции при ее обработке ионизирующим облучением,</p> <p>- Утвердить ГОСТ на продукты специализированного детского питания с функциональными характеристиками для детей раннего возраста, в том числе, маловесных, недоношенных, ослабленных детей, требующих высокобелкового рациона (в дополнение к ГОСТ Р 57573-2017 Продукция пищевая специализированная. Продукция пищевая для детского питания. Термины и определения)</p>	Предлагаемые изменения позволят в РФ использовать в качестве сырья для производства специализированного детского питания молочно-молозивной смеси, что, в свою очередь, способствует росту отечественного рынка заменителей грудного молока.

Проблематика административного и организационного поля в рамках тематических направлений деятельности Совета.³

№ п/п	<i>Существующее регулирование</i>	<i>Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки</i>	<i>Пояснительные записки</i>
1	Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р)	Оказывать государственную поддержку компаний и научных организаций, успешно закончивших НИР и НИОКР в рамках соответствующих госпрограмм по вопросам регистрации и коммерциализации разработок.	Предлагаемые решения будут способствовать появлению мер государственной поддержки компаний и научных организаций в вопросах регистрации и коммерциализации разработок, полученных в результате проведенных НИР и НИОКР, профинансированных из государственного бюджета
2	Федеральные государственные образовательные стандарты	Осуществлять ежегодную актуализацию образовательных программ и образовательных стандартов в соответствии с современным уровнем научного и технологического развития.	Предлагаемые меры позволят сократить отставание образовательных программ от современного уровня развития науки и технологий.
3	Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2020-2025 годы» Минобрнауки России	Внести соответствующие новым технологиям тематики в Федеральную целевую программу «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2020-2025 годы» Минобрнауки России, а также конкурсные инструменты институтов развития, нацеленные на финансирование стратегически важных научно-технологических проектов,	Предлагаемые решения позволят решить проблему некорректного отражения тематик исследований и разработок в области новых технологий в документах, регулирующих финансовую поддержку научной деятельности со стороны государства.

³ В таблице приведены актуализированные материалы, вошедшие в Этап №1 Государственного контракта № 07.563.11.0053: Проекты предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета и пояснительные записки к ним, таблица «Проблематика административного и организационного поля в рамках тематических направлений деятельности Совета»

		содействие научным исследованиям и создание научно-технических заделов.	
4	Доктрина продовольственной безопасности РФ, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (Постановление Правительства от 14 июля 2012 года №717)	В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности РФ эффективной мерой видится возрождение и поддержание внутреннего семенного фонда адаптированных местных сортов культур до объемов, обеспечивающих внутренний рынок, а также государственная поддержка и субсидирование закупки отечественного конкурентоспособного семенного материала.	Предлагаемые меры будут способствовать устранению проблемы нерентабельности и долгосрочности селекционных процедур в РФ, которая вынуждает сельхозпроизводителей выращивать продукцию за рубежом. В то время, как отечественный семенной фонд сортов сельскохозяйственных растений в настоящее время не удовлетворяет внутренний спрос, а по некоторым культурам очень зависим от импорта.
5	Отсутствует. Проект Федерального закона «О генетических ресурсах растений для производства сельскохозяйственной продукции»	Для эффективной автоматизации процессов, имеющих в АПК, и для развития инновационных форм точного сельского хозяйства необходимо решить такие важные задачи, как формирование баз данных, обеспечение их достоверности и актуальности. Требуется стандартизировать сбор, хранение и процедуры использования генетических данных и образцов биологического материала.	Предлагаемые меры будут способствовать созданию алгоритмов стандартизации сбора, систематизации и анализа большого количества экспериментальных данных (Big Data). Например, генетических данных и образцов биоматериала для нужд сельского хозяйства и пищевой промышленности.
6	Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,	<ul style="list-style-type: none"> - Упрощение и интенсификация процесса рассмотрения заявок и выдачи разрешений, - Ускорение процессов внедрения новых производств путем оптимизации бюрократических механизмов, - Создание условий для формирования индустрии утилизации и вторичного 	Предлагаемые меры призваны облегчить систему согласовательных процедур при внедрении новых технологий

	<p>Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды» государственной программы РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года от 17 апреля 2012 г. № 559-р, Комплексная программа развития биотехнологий в РФ на период до 2020 года от 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8, Создание отраслевых технопарков и бизнес-инкубаторов</p>	<p>использования отходов производства и потребления, - Снижение административных барьеров для предприятий, оказывающих незначительное или умеренное воздействие на окружающую среду.</p>	
7	<p>Постановление Правительства «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 01.12.2016 № 642</p>	<p>Разработка межведомственной программы прикладных и фундаментальных научных исследований в области аквакультуры.</p>	<p>В настоящий момент исследования в области аквакультуры выполняются научными учреждениями и ВУЗами различной ведомственной принадлежности, что приводит к их дублированию и снижению эффективности. Разработка</p>

			межведомственной программы прикладных и фундаментальных научных исследований в области аквакультуры будет способствовать решению данной проблемы.
8	Постановление Правительства от 15 апреля 2014 года №314, Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	Разработать Стратегию развития аквакультуры на период до 2030 года с учетом существенного расширения индустриального направления с использованием результатов научных разработок	Отсутствие документа стратегического планирования развития аквакультуры как части рыбохозяйственного комплекса на период после 2020 года затрудняет развитие отрасли в рамках соответствующего тематического направления. Разработка соответствующего документа будет способствовать решению данной проблемы.
9	Отсутствует	Разработать методические рекомендации по оценке племенных качеств объектов аквакультуры как с помощью классических (экстерьерных, продукционных, по потомству и др.), так и современных молекулярно-генетических методов	Отсутствие методики оценки племенных качеств объектов аквакультуры затрудняет развитие отрасли в рамках соответствующего тематического направления. Разработка методических рекомендаций будет способствовать решению данной проблемы.
10	Доктрина продовольственной безопасности РФ, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,	Создание питомников по получению высокопродуктивного посадочного материала на основе бюджетного финансирования; субсидирование приобретения отечественного посадочного материала	Отечественное производство высокопродуктивного посадочного материала ценных видов рыб не удовлетворяет спрос хозяйств аквакультуры.

	сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (Постановление Правительства от 14 июля 2012 года №717)		Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.
11	Постановление правительства РФ от 17 мая 2016 г. №429, О требованиях к центрам коллективного пользования научным оборудованием и уникальным научным установкам, которые созданы и (или) функционируют, функционирование которых обеспечивается с привлечением бюджетных средств, и правилах их функционирования»	Включение в Государственную программу развития рыбохозяйственного комплекса мероприятий по созданию и оборудованию с привлечением средств инвестиционных фондов экспериментальных исследовательских центров в области аквакультуры	Крайне ограничена экспериментальная база для проведения современных исследований в области аквакультуры. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.
12	Приказ Россельхознадзора от 30.12.2013 №676	Актуализация, разработка и верификация комплекса методик диагностики заболеваний объектов аквакультуры в соответствии с международными стандартами. Разработка нормативного акта Минсельхоза о вовлечении в эпизоотологический мониторинг хозяйств аквакультуры ветеринарных специалистов учреждений, подведомственных Росрыболовству.	В настоящее время отсутствуют стандартизированные методики по диагностике заболеваний объектов аквакультуры. Ограниченные возможности (кадровые, диагностические) ветеринарных служб для ведения мониторинга эпизоотического состояния хозяйств аквакультуры. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.
13	Федеральные государственные образовательные стандарты	- Актуализация курсов подготовки специалистов в области аквакультуры.	В настоящее время имеют место нехватка и недостаточное качество подготовки профильных специалистов различного

		<p>Расширение перечня преподаваемых дисциплин,</p> <p>- Межведомственная координация учебных программ подготовки специалистов ВУЗами системы Росрыболовства, Минсельхоза, Минобрнауки, улучшение взаимодействия академической и отраслевой науки,</p> <p>- Реализация на межведомственном уровне гибких технологий совместной подготовки профильных специалистов ВУЗами различной ведомственной принадлежности.</p>	<p>уровня в области аквакультуры, в том числе в области конструирования и производства функциональных пищевых продуктов из объектов аквакультуры. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.</p>
14	«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017)	Упрощение бюрократических процедур, включая развитие новых форм лизинга (тайм-шеринг дорогостоящей сельхозтехники и др.).	<p>В настоящее время существует проблема отсутствия правовой базы развития новых форм коммерческих отношений, в т. ч. аренды, лизинга и т.д. Также имеют место задержки адаптации законодательства к меняющимся формам экономических отношений.</p> <p>Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данной проблемы.</p>
15	«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017)	Упрощение бюрократических процедур, включая развитие новых форм лизинга (тайм-шеринг дорогостоящей сельхозтехники и др.).	<p>В настоящее время имеет место проблема отсутствия правовой базы развития новых форм коммерческих отношений, в т. ч. аренды, лизинга и т.д. Имеют место задержки адаптации законодательства к меняющимся формам экономических отношений.</p>

			Упрощение бюрократических процедур, включая развитие новых форм лизинга будут способствовать решению данной проблемы.
16	<p>Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года от 30 апреля 2012 г. № Пр-1102, Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в РФ от 25 января 2013 г. № АД-П9-427, Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы от 27 декабря 2012 года № 2552-р, Региональные целевые программы по обращению с отходами, ФЗ от 24 июня 1998 г № 89 «Об отходах производства и потребления»,</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Решение проблем поставок и качества сырья для производства новой продукции, - Формирование четкого комплекса отношений в сфере использования вторичных ресурсов, - Присвоение сельскохозяйственным отходам, пригодным для переработки с получением дополнительных прибылей, статуса вторичных ресурсов, делающего их объектом особого правового режима, - Развитие механизмов контроля за использованием отходов на предприятиях. 	Проблема непоследовательной политики в отношении органических отходов негативно сказывается на развитии ряда смежных отраслей. Предлагаемые меры будут способствовать решению данной проблемы.

	Межведомственная комиссия по совершенствованию государственного регулирования в сфере обращения с отходами		
17	Методические рекомендации по оценке племенных животных; методические рекомендации по оценке сортов и сортообразцов, Методические рекомендации по паспортизации штаммов микроорганизмов	Необходимо осуществить актуализацию методических рекомендаций по оценке племенных животных, сортов и сортообразцов растений, а также паспортизации микроорганизмов с учетом современных математических и геномных подходов для увеличения достоверности оценки.	В настоящее время фиксируется низкий уровень достоверности результатов экспертизы и сертификации сельскохозяйственных животных и растений, штаммов микроорганизмов на основе классических методов биологии, без учета современных молекулярно-генетических подходов. Предлагаемая актуализация будет способствовать решению данной проблемы.
18	Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420	Требуется наделение Федеральной службы государственной статистики (Росстат) полномочиями запрашивать полную статистическую информацию о поголовье домашнего скота, диких животных и потенциальных переносчиков зоо- и зооантропонозных заболеваний (т.е. общих для животных и человека) по критериям, перечисленным в описании информационного барьера, от контролирующих ведомств – Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, их	В отрасли наблюдается недостаточное развитие разработок, технологий и оборудования для ветеринарного контроля, обеспечения биобезопасности и контроля качества в животноводческой отрасли, а также защиты сельскохозяйственных животных. Необходимо создание специализированных ветеринарно-эпизоотологических баз данных, предоставляющих доступ к статистической информации для научных ветеринарных учреждений.

		региональных подразделений, региональных Комитетов охотничьего хозяйства и рыболовства.	Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению данных проблем.
19	Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2012 г. № 1134-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020г»	Пересмотр списка биологически активных веществ с доказанными физиологическими эффектами и рекомендации по их использованию.	Проблема отсутствия методических рекомендаций в РФ по обогащению пищевой продукции биологически активными пищевыми веществами, за исключением витаминов и минеральных веществ пагубно сказывается на развитии отрасли. При этом руководства по обогащению пищевой продукции витаминами и минеральными веществами относятся только к пищевой продукции, предназначенной для питания отдельных групп населения. Пересмотр списка биологически активных веществ с доказанными физиологическими эффектами и выработка рекомендаций по их использованию потенциально способствует решению данной проблемы.
20	ФЗ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ, О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.00 № 29-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.00	Дифференциация по эффективности ингредиентов.	Официальные методы количественного определения не охватывают весь перечень биологически активных веществ. Предлагаемая дифференциация по эффективности ингредиентов будет способствовать решению данной проблемы.

	№ 987 О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»		
21	«Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ, «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ	Разработать методологию, методику оценки воздействия рыбоводных хозяйств разного типа на окружающую среду и перечень требований к ним.	В настоящий момент отсутствует перечень основных факторов воздействия на окружающую среду рыбоводных хозяйств разного типа, в том числе высокопродуктивных, и исчерпывающий перечень требований для них по охране окружающей среды. Реализация предлагаемых мер позволит нивелировать данную проблему.
22	Закон РФ «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные акты республик в составе Российской Федерации, Издаваемые Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства РФ положения, инструкции, наставления, правила, указания, нормы, рекомендации, регулирующие ветеринарную деятельность в стране, Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. №26 «О	Создание единого, доступного для научных ветеринарных организаций, реестра законодательных актов, нормативов, постановлений и других документов, регулирующих процедуру закупок лабораторного оборудования, расходных материалов, учета и регистрации сельскохозяйственных животных, лекарственных и профилактических ветеринарных препаратов, кормов, подстилки и инвентаря, а также правил их ввоза через границу и перемещения по территории РФ.	Проблема отсутствия нормативных актов, регулирующих деятельность научных ветеринарных учреждений отрицательным образом сказывается на развитии соответствующего направления. Создание единого, доступного для научных ветеринарных организаций, реестра регулирующих документов позволит решить данную проблему.

	государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов»		
23	№ 291-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» от 03.07.2016, НТИ «дорожная карта» Аэронет	Упрощение бюрократических процедур.	В настоящий момент имеет место отставание законодательства от развития технологий. Например, действуют ограничения на применение беспилотной авиации (БПЛА). Несмотря на снятие многих ограничений, существуют бюрократические сложности получения разрешений, согласований полетов. Реализация предлагаемых мер будет способствовать решению обозначенных проблем.

Проекты предложений о внесении изменений в соответствующие
нормативно-правовые акты

Итогом выполнения работ стали подготовленные проекты поправок:

- в Федеральный закон от 27.07.2006 г. N 152-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- в Технический регламент Таможенного Союза 021/2011 О безопасности пищевой продукции (ред. от 10 июня 2014 года);
- в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- в Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;
- в Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 N 4979-1 ст. 18 (ред. от 03.07.2016);

**Федеральный закон от 27.07.2006 г. N 152-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой 8 июля 2006 года

Одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 года

Внести в Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ О Персональных данных»
следующие дополнения:

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1) Дополнить Статью 3. понятиями:

Большие данные- большие объемы разнородной структурированной и неструктурированной информации, включающей в себя обезличенные данные.

Обезличенные данные - это данные, хранимые в информационных системах в электронном виде, принадлежность которых конкретному субъекту персональных данных невозможно определить без дополнительной информации.

Большие пользовательские данные- данные о пользователе, которые собирают информационные системы и устройства, в том числе профили пользователей на Интернет-ресурсах, информацию о геолокации, биометрии, а также о пользовательском поведении на различных сайтах.

**Пояснительная записка к внесению изменений в Федеральный закон от
27.07.2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных»**

ФЗ от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных» регулирует отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими и физическими лицами.

Сегодня понятие «персональных данных» в России, согласно ФЗ № 152-ФЗ, охватывает любую информацию, относящуюся к прямо или косвенно определенному, или определяемому физическому лицу, включая виды информации (большие данные, обезличенные данные и большие пользовательские данные), обработка которой необходима для эффективного развития технологий больших данных и интернета вещей. Запрет свободной обработки и строгие требования к работе с ней этих данных является серьезным барьером для внедрения инновационных технологий в АПК и усложняет применение инновационных систем.

Для соблюдения баланса между неприкосновенностью частной жизни и развитием технологий, необходимо дать четкие определения больших данных, персональных данных, больших пользовательских данных. На основании четкого их разграничения необходимо также разработать разные подходы к их регулированию (возможно разработать отдельные законопроекты по ним).

Мировое сельское хозяйство перерождается, становясь сферой высоких технологий. Основные сегменты рынка «точного» сельского хозяйства включают: технологии для производства оборудования, разработку программного обеспечения, оказание услуг. Объем мирового рынка Интернета вещей сегодня превышает 212 млрд. \$, объем рынка больших данных - 463,8 млн. \$. Среди стран-лидеров отрасли: США, Китай, Тайвань, Швеция. В то же время, в России формирование отдельных направлений рынка автоматизации в аграрном секторе только началось, на пути роста новых рынков возникает множество барьеров, в т.ч. – административных, от эффективности решения которых будет зависеть их дальнейшее развитие.

Технический регламент Таможенного Союза 021/2011

О безопасности пищевой продукции

(ред. от 10 июня 2014 года)

Принят Решением Комиссии таможенного союза 9 декабря 2011 года

Внести в Технический регламент Таможенного Союза 021/2011:

Статья 4. Определения

1) Дополнить Статью 4. понятиями:

Функциональный пищевой продукт – пищевой продукт, предназначенный для систематического употребления в составе пищевых рационов всеми возрастными группами здорового населения, снижающий риск развития заболеваний, связанных с питанием, сохраняющий и улучшающий здоровье за счет наличия в его составе физиологически функциональных пищевых ингредиентов.

Физиологически активный функциональный пищевой ингредиент – вещество или комплекс веществ животного, растительного, микробиологического, минерального происхождения или идентичные натуральным, а также живые микроорганизмы, входящие в состав функционального пищевого продукта, обладающие способностью оказывать благоприятный эффект на одну или несколько физиологических функций, процессы обмена веществ в организме человека при систематическом употреблении в количествах составляющих от 10% до 50% от суточной физиологической потребности.

**Пояснительная записка к внесению изменений в Технический регламент
Таможенного Союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (ред. От 10 июня
2014 года)**

Технический регламент Таможенного Союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (ред. от 10 июня 2014 года) призван устанавливать требования к безопасности пищевой продукции, а также требования к ведению процессов производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации пищевых продуктов. Сегодня в Техническом регламенте ТС 021/2011 отсутствуют понятия «функциональных пищевых продуктов», а также «физиологически активных функциональных пищевых ингредиентов», что ограничивает возможности обеспечения надлежащего качества продуктов данной категории, контроля их безопасности, процессов производства, упаковки, маркировки, хранения, перевозки.

В настоящее время стабильный рост объема продаж функциональных продуктов наблюдается практически во всех регионах (кроме передней Азии и Африки). Высокие темпы роста отмечены в странах юго-восточной Азии. Общий объем рынка к 2024 году по прогнозам должен составить 250 мл. \$. Наибольший рост продаж прогнозируется для категории витаминов, минеральных веществ и пищевых волокон, объемы продаж которых к 2024 году составят 56, 52 и 54 млн. \$ соответственно.

Лидерами на мировом рынке отрасли являются США, Китай, Япония, Бразилия и Великобритания. В мире доступно более 300 тыс. наименований продуктов сектора.

На российском рынке лидерами по продажам и производству функциональной пищевой продукции являются международные компании DANONE и Nestlé SA. Одним из наиболее развитых секторов рынка в РФ остается рынок биологически активных добавок (в 2016 году объем российского рынка БАД составил 63,7 млрд. рублей), в то время как рынки персонализированного и специализированного питания в России все еще находятся на стадии формирования.

Среди административных барьеров на пути развития рынка функционального питания в РФ – отсутствие гармонизированной нормативно-правовой базы, которая позволила бы эффективно регулировать вывод на рынок новых продуктов сектора. Такую нормативную базу необходимо разработать и внедрить.

Федеральный закон от ____ 201_ г. N __-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Принят Государственной Думой ____ 201_ года
Одобрен Советом Федерации ____ 201_ года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4556; 2004, N 35, ст. 3607; N 52, ст. 5276; 2006, N 1, ст. 10; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2008, N 20, ст. 2260; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4591, 4594; 2013, N 52, ст. 6971; 2014, N 26, ст. 3387; N 30, ст. 4220, 4262; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994) следующие изменения:

1) дополнить подпункт 5 статьи 11 подпунктом 5.1:

- «5.1) проекты технической документации на генно-инженерно-модифицированные организмы и продукцию синтетической биологии, предназначенные для использования в окружающей среде;»;

Статья 2

1. Правительству Российской Федерации обеспечить в установленном порядке проведение мероприятий, направленных на разработку Правил для представления проектной документации и Методических указаний для проведения государственной экологической экспертизы для генно-инженерно-модифицированных организмов, и продукции синтетической биологии, предназначенных для выпуска в окружающую среду.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его **официального опубликования**.

Президент Российской Федерации
Москва, Кремль
____ 202_ года
N _____

В. Путин

Пояснительная записка к внесению изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

ФЗ № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» призван регулировать отношения в области экологической экспертизы и направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

В настоящее время в тексте ФЗ, касающемся объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, отсутствует указание на проекты технической документации на генно-инженерно-модифицированные организмы и продукцию синтетической биологии, предназначенные для использования в окружающей среде. Кроме того, современное российское законодательство об экологической экспертизе базируется на положениях и нормативных актах, не учитывающих необходимость регулирования государственной экологической экспертизы для генно-инженерно-модифицированных организмов, и продукции синтетической биологии, предназначенных для выпуска в окружающую среду.

Между тем, в период с 2013 по 2014 годы размер территорий под посевом ГМ-культур вырос на 6,3 млн га и составил в общей сложности около 181,5 млн га. В 2017 году, по оценкам ISAAA (The International Service for the Acquisition of Agri-biotech Applications), размер площадей под ГМО-культурами в мире составил 189 млн га.

Таким образом, устаревшая нормативно-правовая база в России является дополнительным барьером для развития в стране геномных и постгеномных технологий. При этом следует учитывать, что в России действует строгая политика в области создания и использования ГМО. Выращивать ГМ-культуры можно только на опытных участках. Новая доктрина продовольственной безопасности страны, подписанная 21 января президентом Владимиром Путиным, предусматривает запрет на ввоз в страну генно-модифицированных организмов с целью их посева, выращивания и разведения. Чтобы избежать отставания России на мировом рынке ГМО-продукции, необходимость запретов на производство и выращивание ГМ-культур необходимо регулярно пересматривать.

Федеральный закон от ____ 201_ г. N ____-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Принят Государственной Думой ____ 201_ года
Одобрен Советом Федерации ____ 201_ года

Внести в Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» изменения:

Статья 1

1. Дополнить Статью 1. понятиями:

защита растений - система мероприятий по борьбе с организмами, наносящими урон посевам и посадкам в открытом или защищенном грунте, окультуренным угодьям и естественной растительности, направленных на предупреждение проникновения, распространения и массового размножения или развития, а также на регулирование или ликвидацию популяций вредных организмов;

биологическая защита растений - система мероприятий по защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов путем применения биологических препаратов или использования регуляторной и истребительной деятельности естественных врагов вредных организмов;

химическая защита растений - система мероприятий по защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов с помощью химических средств;

биологический препарат для защиты растений (микробиологический препарат) - препарат, в котором действующим началом является микроорганизм или продукт его жизнедеятельности;

2. Термин пестициды» изложить в редакции:

пестициды - химические препараты, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты).

3. По всему тексту закона словосочетание пестициды и агрохимикаты» дополнить словом биопрепарат» или биологический препарат для защиты растений»

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

____ 202_ года

N _____

**Пояснительная записка к внесению изменений в Федеральный закон от
19.07.1997 N 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и
агрохимикатами»**

ФЗ № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также при разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов.

В настоящее время в данном ФЗ отсутствуют определения для понятий: защита растений, биологическая защита растений, химическая защита растений, биологический препарат для защиты растений (микробиологический препарат), а понятие «пестициды» в текущем варианте документа не включает биологические препараты для защиты растений от болезней и вредителей. В то же время, гармонизация нормативно-правовых документов имеет большое значение для осуществления эффективного контроля за производством и распространением пестицидов в условиях быстрого развития технологий биологической защиты растений.

Рынок органического земледелия, продуктами которого являются биологические удобрения и средства защиты растений, является быстро растущим сектором в развитых странах мира, где спрос на «ЭКО» категорию товаров увеличивается с каждым годом. Объем мирового рынка биопрепаратов на сегодняшний день оценивается в 4,52 млрд. \$, а прогнозируемые темпы роста составят в среднем 14,6% в год до 2019 года.

Основными точками экономического роста в сфере эффективного и экологически чистого сельского хозяйства в России являются: рынок микробиологических удобрений для выращивания растений, рынок биологических средств защиты растений. Темпы развития этих направлений во многом зависят от устранения административных барьеров на пути роста биотехнологий в сфере защиты растений.

**Федеральный закон «О ветеринарии»
от 14.05.1993 N 4979-1 ст. 18
(ред. от 03.07.2016)**

Внести дополнение в ст. 18 Обязанности предприятий, учреждений, организаций и граждан - владельцев животных и производителей продуктов животноводства», со следующей формулировкой:

владельцам заключать договора страхования на имеющееся поголовье сельскохозяйственных животных.

Президент Российской Федерации
Москва, Кремль

В. Путин

__ ____ 202_ года

N ____

Пояснительная записка к внесению изменений в Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 N 4979-1

Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 N 4979-1 регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных. В настоящее время, согласно ФЗ (Раздел 4, Статья 18), владельцы животных и производителей продуктов животноводства не обязаны заключать договора страхования на имеющееся поголовье сельскохозяйственных животных, что влечет за собой повышенные риски для отрасли.

В то же время, российский рынок ветеринарных препаратов и услуг в настоящее время развивается гораздо динамичнее европейского или общемирового. На сегодня его объем составляет порядка 37 млрд. рублей. Во многом такой активный рост обусловлен растущими объемами производства животноводческой продукции. К быстрорастущим сегментам рынка, в первую очередь, следует отнести рынки производства свинины и курицы. Так, производство свинины в сельскохозяйственных организациях в РФ в 2019 году выросло на 7% (+0,2 млн тонн) — до 3,4 млн тонн. Поддержка растущих направлений производства во многом зависит в обеспечении эффективного регулирования отрасли.

Информационно-аналитические материалы по подготовленным проектам предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета

1. Информационно-аналитические материалы по подготовленному проекту поправок в Федеральный закон от 27.07.2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных»

Федеральный закон от 27.07.2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных» (с изменениями на 29 июля 2017 года) был принят Государственной Думой 8 июля 2006 года, одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 года.¹ Целью настоящего Федерального закона (ФЗ) является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Настоящим ФЗ регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий, совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и/или доступ к таким персональным данным.

Действие настоящего ФЗ не распространяется на отношения, возникающие при:

- обработке персональных данных физическими лицами исключительно для личных и семейных нужд, если при этом не нарушаются права субъектов персональных данных;
- организации хранения, комплектования, учета и использования содержащих персональные данные документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации;
- обработке персональных данных, отнесенных в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну.

В ходе анализа настоящего ФЗ был выявлен ряд характеристик, которые могут служить барьерами на пути внедрения новых технологий в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета 20Г научно-технологического развития Российской Федерации СНТР РФ (Переход к высокопродуктивному и экологически чистому агрохозяйству). В частности, в настоящее время в ФЗ N 152 «О персональных данных»

определение понятия «персональных данных» довольно широкое и включает «любую информацию, относящуюся к прямо или косвенно определенному, или определяемому физическому лицу», что делает невозможным оптимальное регулирование больших данных и интернета вещей, поскольку в указанное понятие «персональных данных» входит также информация, необходимая для развития инновационного сельского хозяйства.

Фактический запрет свободной обработки этих данных является серьезным барьером для внедрения инновационных технологий в АПК. Кроме того, закон устанавливает ряд требований к обработке персональных данных, включая необходимость получения согласия субъекта персональных данных, невозможности их повторной обработки, а также объединения разнородных данных, что серьезно усложняет применение инновационных систем. Снижается ценность обезличивания персональных данных поскольку через получение других (часто косвенных и «вспомогательных» данных) из все время увеличивающихся источников, становится возможным безошибочно установить личность субъекта.

В данной ситуации для соблюдения баланса между неприкосновенностью частной жизни и развитием технологий видится необходимым дать четкие определения больших данных (большие объемы разнородной структурированной и неструктурированной информации, включающей в себя обезличенные данные), обезличенных данных (данные, хранимые в информационных системах в электронном виде, принадлежность которых конкретному субъекту персональных данных невозможно определить без дополнительной информации), больших пользовательских данных (данные о пользователе, которые собирают информационные системы и устройства, в том числе профили пользователей на Интернет-ресурсах, информацию о геолокации, биометрии, а также о пользовательском поведении на различных сайтах), а также на основании четкого их разграничения разработать разные подходы к их регулированию.

В качестве вспомогательной информационной базы для выработки эффективной политики в области обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну может быть полезно ознакомление с мировым опытом в сфере регулирования отношений, связанных с обработкой персональных данных. Такими документами могут выступать:

- Privacy Act of 1974, Privacy Protection Act of 198, руководство № SP 800-122 (США),
- General Data Protection Regulation; GDPR (EC).

2. Информационно-аналитические материалы по подготовленному проекту поправок в Технический регламент Таможенного Союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (ред. от 10 июня 2014 года)

Технический регламент Таможенного Союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (ред. от 10 июня 2014 года) принят Решением Комиссии таможенного союза 9 декабря 2011 года.² Целями принятия настоящего технического регламента являются: защита жизни и/или здоровья человека; предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей); защита окружающей среды.

Объектами технического регулирования настоящего технического регламента (ТР ТС) являются: пищевая продукция; связанные с требованиями к пищевой продукции процессы производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации. Настоящий ТР ТС устанавливает:

- требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам технического регулирования;
- правила идентификации объектов технического регулирования;
- формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего технического регламента.

Настоящий ТР ТС не распространяется на пищевую продукцию, производимую гражданами в домашних условиях, в личных подсобных хозяйствах или гражданами, занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, и процессы производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и утилизации пищевой продукции, предназначенной только для личного потребления, и не предназначенной для выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза, выращивание сельскохозяйственных культур и продуктивных животных в естественных условиях.

В ходе анализа настоящего ТР ТС был выявлен ряд характеристик, которые могут служить барьерами на пути внедрения новых технологий в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета 20Г научно-технологического развития Российской Федерации СНГР РФ (Переход к высокопродуктивному и экологически чистому агрохозяйству). Так, в настоящее время в ТР ТС «О безопасности пищевой продукции» отсутствуют понятия «функциональных пищевых продуктов», а также «физиологически активных функциональных пищевых ингредиентов», что ограничивает возможности обеспечения надлежащего качества продуктов данной категории, контроля их безопасности, процессов производства, упаковки, маркировки, хранения, перевозки.

В то же время, сегмент данных продуктов уже сейчас широк и включает:

- пищевые продукты, предназначенные для систематического употребления в составе пищевых рационов всеми возрастными группами здорового населения, снижающие риск развития заболеваний, связанных с питанием, сохраняющие и улучшающие здоровье за счет наличия в их составе физиологически функциональных пищевых ингредиентов (функциональные пищевые продукты);

- вещества или комплексы веществ животного, растительного, микробиологического, минерального происхождения или идентичные натуральным, а также живые микроорганизмы, входящие в состав функциональных пищевых продуктов, обладающие способностью оказывать благоприятный эффект на одну или несколько физиологических функций, процессы обмена веществ в организме человека при систематическом употреблении в количествах составляющих от 10% до 50% от суточной физиологической потребности (физиологически активные функциональные пищевые ингредиенты).

В качестве вспомогательной информационной базы для выработки эффективной политики в области контроля безопасности пищевых продуктов может быть полезно ознакомление с мировым опытом в сфере регулирования производства и оборота пищевой продукции. Такими документами могут выступать:

- The United States Federal Food, Drug, and Cosmetic Act, The Food Quality Protection Act (США),

- Национальный стандарт о безопасности пищевых продуктов (КНР),

- Регламент ЕС № 178/2002, Регламент ЕС № 882/2004 (ЕС).

3. Информационно-аналитические материалы по подготовленному проекту поправок в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» принят Государственной Думой 19 июля 1995 года, одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 года.³

Настоящий Федеральный закон (ФЗ) регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Настоящий ФЗ устанавливает:

- Полномочия Президента Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологической экспертизы;
- Объекты и порядок проведения государственной экологической экспертизы;
- Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы;
- Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе;
- Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе;
- Силу международных договоров РФ в области экологической экспертизы.

В ходе анализа настоящего ФЗ был выявлен ряд характеристик, которые могут служить барьерами на пути внедрения новых технологий в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета 20Г научно-технологического развития Российской Федерации СНТР РФ (Переход к высокопродуктивному и экологически чистому агрохозяйству). В частности, в статье 11, пункт 5 (Глава 3 «Государственная экологическая экспертиза», Статья 11 «Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня») в качестве объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня указаны «проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду», однако, отсутствует указание на проекты технической документации на

генно-инженерно-модифицированные организмы и продукцию синтетической биологии, предназначенные для использования в окружающей среде.

Кроме того, современное законодательство об экологической экспертизе (Глава 1 «Общие положения», Статья 2 «Законодательство об экологической экспертизе» настоящего ФЗ) ограничено положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об охране окружающей среды», положениями настоящего ФЗ и состоит из настоящего ФЗ, а также принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Среди данных документов отсутствуют Методические указания для проведения государственной экологической экспертизы для генно-инженерно-модифицированных организмов, и продукции синтетической биологии, предназначенных для выпуска в окружающую среду.

В то же время, развитие геномных и постгеномных технологий требует формирования всесторонней системы регулирования процессов получения и оборота продукции сектора. В качестве вспомогательной информационной базы для выработки эффективной политики в области контроля генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции синтетической биологии перед ее выпуском в окружающую среду может быть полезно ознакомление с мировым опытом в сфере регулирования производства и оборота ГМ-продукции. Такими документами могут выступать:

- директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2001/18/ЕС от 12 марта 2001 года «О преднамеренном выпуске в окружающую среду генетически модифицированных организмов» (ЕС),

- Gene Technology Act 2000, National Framework of Ethical Principles in Gene Technology (Австралия),

- решения Национального научного совета по биобезопасности NSABB по проблемам биологической безопасности, рекомендации Национального института здравоохранения по исследованиям, связанным с молекулами рекомбинантных ДНК (США).

4. Информационно-аналитические материалы по подготовленному проекту поправок в Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» принят Государственной Думой 24 июня 1997 года.⁴

Настоящий Федеральный закон (ФЗ) регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также при разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов.

Настоящий ФЗ устанавливает:

- Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;

- Государственное управление в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;

- Общие требования к безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами;

- Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;

- Силу международных договоров Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

В ходе анализа настоящего ФЗ был выявлен ряд характеристик, которые могут служить барьерами на пути внедрения новых технологий в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета 20Г научно-технологического развития Российской Федерации СНТР РФ (Переход к высокопродуктивному и экологически чистому агрохозяйству). В частности, в ФЗ (Глава 1 «Общие положения», Статья 1 «Основные понятия») отсутствуют определения для понятий: защита растений, биологическая защита растений, химическая защита растений, биологический препарат для защиты растений (микробиологический препарат). В то же время, введение данных понятий необходимо для осуществления эффективного контроля за производством и распространением пестицидов в условиях быстрого развития технологий биологической защиты растений. Понятие «пестициды» в существующей редакции ФЗ (Глава 1 «Общие положения», Статья 1 «Основные понятия») не включает биологические препараты, используемые для борьбы с

вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты). В тексте ФЗ речь идет преимущественно о «пестицидах и агрохимикатах» и не затрагивает «биопрепараты». Все это формирует дополнительные административные барьеры на пути роста биотехнологий в сфере защиты растений.

В качестве вспомогательной информационной базы для выработки эффективной политики в области контроля производства и распространения пестицидов и агрохимикатов может быть полезно ознакомление с мировым опытом в сфере регулирования получения и оборота химических средств защиты растений. Такими документами могут выступать:

- Federal Insecticide, Fungicide, and Rodenticide Act (FIFRA) and Federal Facilities, The United States Federal Food, Drug, and Cosmetic Act, The Food Quality Protection Act, The Occupational Safety and Health Act (США),

- Директива № 2009/128/ЕС, Регламент № 1107/2009, Регламент по химическим веществам (ЕС),

- Закон об административном регулировании пестицидов, Положение об управлении пестицидами № 677, Национальный стандарт о безопасности пищевых продуктов (КНР),

- Закон о контроле сельскохозяйственных химических препаратов, Закон о гигиене пищевых продуктов (Япония).

5. Информационно-аналитические материалы по подготовленному проекту поправок в Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 N 4979-1 ст. 18 (ред. от 03.07.2016)

Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 N 4979-1 (ред. от 24.04.2020) регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.⁵

Настоящий ФЗ устанавливает:

- Организацию государственной ветеринарной службы Российской Федерации, ведомственной ветеринарно-санитарной и производственной ветеринарной службы,
- Организацию федеральной государственной ветеринарной и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора,
- Общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства,
- Механизмы защиты населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений,
- Ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации,
- Силу международных договоров.

В ходе анализа настоящего ФЗ был выявлен ряд характеристик, которые могут служить барьерами на пути внедрения новых технологий в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета 20Г научно-технологического развития Российской Федерации СНТР РФ (Переход к высокопродуктивному и экологически чистому агрохозяйству). В частности, ФЗ (Раздел 4 «Общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства», Статья 18 «Обязанности организаций и граждан - владельцев животных и производителей продуктов животноводства», изменена 08.01.2019 г) не обязывает владельцев животных и производителей продуктов животноводства заключать договора страхования на имеющееся поголовье сельскохозяйственных животных. Отсутствие данного пункта в законе влечет за собой повышенные риски для отрасли, представленной как крупными агрохолдингами, так и мелкими фермерскими хозяйствами.

В качестве вспомогательной информационной базы для выработки эффективной политики в области ветеринарии может быть полезно ознакомление с мировым опытом в сфере регулирования получения и оборота продукции животноводства и аквакультуры. Такими документами могут выступать:

- Директива № 97/78/ЕС Совета ЕС, Директива Совета 2002/99/ЕС, Регламент (ЕС) № 178/2002, Регламент (ЕС) № 854/2004, Директива 90/425/ЕЭС, Директива 2009/158/ЕС (ЕС).