



**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОНД**  
научно-технического развития Санкт-Петербурга (РФ НТР СПб)

ИНН 7825670231, КПП 780201001, ОГРН 1037843019697

Юридический адрес, фактический адрес: 194156, Россия, Санкт-Петербург, пр. Энгельса, д. 27, корп. 5, литера А

Тел.: +7 (812) 294-2511 E-mail: [rfntr@rfntr.ru](mailto:rfntr@rfntr.ru) Сайт: <https://rfntr.ru>

УТВЕРЖДАЮ

Исполнительный директор  
Регионального фонда  
научно-технического развития  
Санкт-Петербурга

 И.В. Гладких

31 октября 2023 г.



**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЁТ**

по результатам анализа имеющихся административных барьеров  
и возможностей их преодоления для развития направлений,  
соответствующих направлениям деятельности Совета

Санкт-Петербург 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	222
1. Особенности деятельности Совета 20а в 2023 году .....	224
2. Перспективы деятельности Совета 20а в связи с изменением формы её сопровождения .....	229
3. Предложения по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета .....	231
4. Пояснительная записка к проектам предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета.....	235
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	239

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Аналитический отчёт о результатах анализа имеющихся административных барьеров и возможностей их преодоления для развития направлений, соответствующих направлениям деятельности Совета, подготовлен Региональным фондом научно-технического развития Санкт-Петербурга (далее – Исполнитель) по Договору от 11.07.2023 № 6у/321180 (далее – Договор) в рамках исполнения Университетом ИТМО обязательств по государственному контракту с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 11.08.2021 № 14.2021.244.02.0053.

Аналізу подвергались материалы заявок на разработку комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла (далее - КНТП), поступившие в Совет по приоритетному направлению научно-технологического развития Российской Федерации, определенному п.20а «Переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объёмов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта» (далее – Совет 20а) Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [1].

Вследствие ограничений на деятельность в сфере КНТП, наложенных в феврале 2022 года решением<sup>1</sup> Комиссии по научно-технологическому развитию при Правительстве Российской Федерации (далее – Комиссия НТР), отсутствия актуализированной нормативной базы, устанавливающей правила подготовки и реализации КНТП, а также прекращения работы официального ресурса в сети Интернет, предназначенного для работ с материалами КНТП (<https://kntp.ntr.ru/>), новых заявок на разработку КНТП в Совет 20а за отчётный период не поступало. При моделировании ситуации по выводу на рынок предлагаемых к разработке технологий, продуктов и услуг, Исполнителем использованы переданные Университетом ИТМО материалы ранее одобренных Советом 20а и доработанных рекомендациям Университета ИТМО заявок, а также законодательные и нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти (далее – НПА).

Определение термина «Административные барьеры» было сформулировано Университетом ИТМО в рамках выполнения государственного контракта от 03.07.2019 № 07.563.11.0050 [2-4], апробировано и впоследствии скорректировано в ходе работ по этапам №1 и 2 государственного контракта от 11.08.2021. № 14.2021.244.02.0053 [5-6]:

---

<sup>1</sup> П. 2 раздела III протокола заседания Комиссии по научно-технологическому развитию при Правительстве Российской Федерации от 07.02.2022 г.

«Административные барьеры – препятствия (нормативные акты, бюрократические процедуры, правила и условия), создаваемые органами государственного (в т.ч. в форме т.н. «административного ресурса») *и корпоративного* управления, в т.ч. при реализации функций регулирования *и осуществления* научно-технической деятельности, и предусматривающие затратный (возмездный) характер их преодоления».

На основе результатов проведенного анализа имеющихся административных барьеров для развития направлений деятельности Совета 20а, а также изучения возможностей и способов их преодоления Исполнителем разработаны проекты предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета (предложения ЭГП) и пояснительные записки к ним. Для повышения уровня объективности оценки сформированных Исполнителем предложений ЭГП Университетом ИТМО были подготовлены форма экспертной анкеты и список экспертов для обсуждения предложений ЭГП, проведены анкетирование экспертов, включенных в согласованный Государственным заказчиком список, и экспертное обсуждение (данные об анкетировании и экспертном обсуждении были переданы Университетом ИТМО Исполнителю и включены в разделы 2, 3 и 4 настоящего аналитического отчёта).

## 1. Особенности деятельности Совета 20а в 2023 году.

К исходу 2022 года в Правительстве Российской Федерации находились на рассмотрении поступившие ранее предложения о разработке комплексной программы «Новые композитные материалы: технологии конструирования и производства» (КНТП «Композиционные материалы») и комплексного проекта «Робототехнические технологии вывода объектов атомной энергетики из эксплуатации» (КНТП «Робототехника»), которые были сформированы Советом 20а.

Проект предложения о разработке КНТП «Композиционные материалы» был заслушан на заседании Координационного совета по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию (далее – Координационный совет) 13.09.2019, одобренное предложение доработано по замечаниям, высказанным на заседании, согласовано Координационным советом и направлено в Минобрнауки России 17.10.2019. В соответствии с действовавшими на тот момент нормами «Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации» (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2019 №162 [7], Минобрнауки России должно было направить поступившие предложения в Правительство Российской Федерации для согласования с Советом при Президенте Российской Федерации по науке и образованию и последующего принятия решения о реализации КНТП. Предусмотренная Правилами функция Минобрнауки России согласования КНТП как соисполнителя, на практике была реализована путём включения его представителей в состав Совета 20а (равно как и в Советы по остальным приоритетам) и Координационного совета с правами голоса. Тем не менее, в Правительство Российской Федерации предложение о разработке КНТП «Композиционные материалы» было направлено только 04.09.2020, т.е. спустя год после его согласования Координационным советом.

Материалы КНТП, на основании которых было дано поручение заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 10.12.2020 № ДЧ-П8-16259 разработать, с учётом замечаний и предложений Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, проект КНТП, предусматривали финансирование в объёме 20,302 млрд руб. Из них бюджетное финансирование – 10,146 млрд руб., внебюджетное финансирование – 10,156 млрд руб.

Исходя из необходимости своевременного исполнения корпоративных планов производственной и инновационной деятельности и имея в распоряжении срок 07.05.2021,

установленный поручением, ответственный исполнитель-координатор КНТП (ГК «Росатом») был вынужден скорректировать состав работ, снизить планируемые объёмы внебюджетного софинансирования КНТП и, как следствие, пропорционально - объём запрашиваемого бюджетного финансирования. На межведомственное согласование перед внесением в Правительство Российской Федерации проект КНТП был направлен с объёмом средств, заявленным для направления на реализацию КНТП, в размере 16,4 млрд руб., при равном соотношении бюджетных и внебюджетных средств (по 8,2 млрд руб.). Процесс дальнейшей подготовки проекта КНТП связан с требованием Аппарата Правительства Российской Федерации об обязательном согласовании финансовых показателей проекта Минфином России и свёлся к многочисленным отказам (некоторые из которых носили циклический характер) последнего от согласования представляемых редакций проекта. Этот процесс не ускорил и выход постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 1883 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», официально установившего требования к величине отношения объёмов бюджетного и внебюджетного софинансирования не более 1, т.к. изначально такой показатель брался в расчёт инициаторами данного КНТП. Последовательно негативное отношение Минфина России к КНТП может быть объяснено отсутствием требуемых для реализации КНТП средств в утверждённом федеральном бюджете. Механизм запуска КНТП, требующих значительных вложений в сжатые сроки, не был приспособлен для встраивания в бюджетный цикл и работал в «ручном режиме».

В отношении КНТП «Композиционные материалы» это привело к чрезмерно растянутому периоду прохождения как предварительных стадий процесса формирования, так и утверждения КНТП. Многочисленные попытки ГК «Росатом» перевести процесс на площадку Правительства Российской Федерации с предусмотренным, как возможный вариант, протоколом разногласий, успехом не увенчались. За это время ряд заказчиков КНТП менял свою позицию относительно участия в программе, терял интерес к ее реализации по причине отсутствия внятной информации о перспективах утверждения и итоговом перечне работ и мероприятий, подлежащих выполнению, и, соответственно, об объёмах софинансирования.

Утверждение КНТП «Композиционные материалы» состоялось лишь 04.07.2023 (распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.07.2023 № 1789-р) [8]. При этом совокупный объём финансирования программы был снижен до 7,14 млрд рублей, при равном соотношении бюджетных и внебюджетных средств (по 3,57 млрд руб.).

Сложность процедуры выделения бюджетных средств для реализации КНТП в рамках стандартного бюджетного процесса Университет ИТМО отмечал в отчёте по предыдущему этапу реализации государственного контракта от 11.08.2021. № 14.2021.244.02.0053 [6]. Создание Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации – правительственного

органа, в состав которого включены, в том числе, представители руководства федеральных органов исполнительной власти в должностях заместителей министров – должно было способствовать сокращению издержек на пути подготовки и утверждения КНТП, особенно в вопросе принятия решений об открытии бюджетного финансирования. Но, по факту, за время с момента своего формирования Комиссия НТР ни одного КНТП не поддержала. Показательным примером отношения Комиссии НТР к программам и проектам комплексного характера, требующим квалифицированного с технической и финансово-экономической точек зрения решения, является процесс запуска КНТП «Робототехника».

Заявка на разработку КНТП «Робототехника» рассмотрена Советом 20а на заседании 12.08.2019. По итогам рассмотрения Инициатору заявки было предложено подготовить предложение о разработке комплексного проекта в соответствии с требованиями актуальных нормативно-правовых документов и учётом высказанных замечаний. Доработанный проект предложения о разработке КНТП «Робототехника» был рассмотрен на заседании Совета 20а 11.12.2019. Подтверждение согласия на выделение финансирования за счёт Госкорпорации «Росатом» было представлено Инициатором Совету 20а к заседанию 21.10.2020 (протокол заседания Совета 20а № 11). Доработанное предложение на основании представленных гарантий софинансирования одобрено Советом 20а и представлено в Координационный совет. Рассмотрение поступившего в Координационный совет предложения не осуществлялось ввиду отсутствия документов, подтверждающих фактический объём обязательств заказчика о софинансировании. Госкорпорация «Росатом» письмом от 08.04.2021 № 1-13/15385 информировала Координационный совет о том, что утверждение решения о выделении финансирования за счёт средств консолидированного инвестиционного ресурса Госкорпорации «Росатом» состоится до 30.04.2021. Однако после выхода Указов Президента Российской Федерации от 15.03.2021 № 143 «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики» [10] и от 15.03.2021 № 144 «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» [10] (далее – Указ №143 и Указ №144) Координационный совет был лишен своего статуса и его дальнейшая деятельность потеряла правовую основу.

Вследствие этого предложение было вынесено на рассмотрение уже Комиссии НТР и только 07.02.2022 – после выпуска, во исполнение Указов № 143 и №144, новых НПА и изменений в ранее принятые НПА [12-15].

Следует отметить, что выступление на этом заседании по вопросу раздела II повестки представителей Минобрнауки России привело к принятию Комиссией НТР решения о «моратории» на рассмотрение всех предложений на разработку КНТП. Вопреки ему, но в соответствии с утвержденной повесткой, доклад о разработке КНТП «Робототехника» и его

обсуждение состоялись. Таким образом, первый КНТп из числа комплексных программ и проектов, решения о поддержке которых должна принимать Комиссия НТР, оказался в заблокированном состоянии: замечания, высказанные в ходе обсуждения, не позволили ему считаться защищённым или одобренным в ходе заседания, а доработанная редакция не могла быть представлена на утверждение до отмены моратория, установленного самой Комиссией. В попытке преодолеть эту коллизию (фактически - самовозведённый административный барьер), Комиссия НТР утвердила сложно-условную формулировку протокольного решения: «Минобрнауки России совместно с Госкорпорацией «Росатом» и Советом по приоритетному направлению 20а, доработать предложение на разработку комплексного научно-технического проекта полного инновационного цикла «Робототехнические технологии вывода из эксплуатации объектов использования атомной энергии» с учётом состоявшегося обсуждения и пункта 3 раздела II настоящего протокола<sup>2</sup>.

Неясным остался ответ на вопрос: если Комиссия не отклонила предложение о разработке как несоответствующее, то почему в протоколе не сделано исключение для проекта, который был доработан за неделю и, по сути, уже в момент заслушивания на заседании Комиссии НТР, готов к началу реализации. В качестве аргумента в пользу введения моратория можно посчитать позицию Минобрнауки России, которая была продиктована нежеланием нести ответственность в качестве федерального органа исполнительной власти - официального соисполнителя КНТП/КНТп, за передачу на рассмотрение в правительственный орган предложений советов по приоритетам без возможности (не предусмотренной действующими нормативными актами) принять участие в их корректировке. Такая позиция была скорректирована содержанием и установленным сроком исполнения подпункта. 2.1 пункта 2 протокола: «... обеспечить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения программ и проектов в формате отдельных структурных элементов проектного типа, с учётом принятой системы управления государственными программами Российской Федерации... Срок – до 1 апреля 2022 г...». Однако с момента введения запрета на рассмотрение КНТП ни один из проектов нормативных актов, внесённых Минобрнауки России на Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

---

<sup>2</sup> 3. [Согласиться с предложением Минобрнауки России о необходимости приостановления рассмотрения Комиссией предложений о разработке программ и проектов до принятия нормативных правовых актов, предусмотренных подпунктом 2.1 пункта 2 настоящего раздела] [о разработке, утверждении, реализации, корректировке и завершении программ и проектов с учетом принятой системы управления государственными программами Российской Федерации]]



[\(https://regulation.gov.ru/\)](https://regulation.gov.ru/), в том числе НПА, перешедших в этап проведения антикоррупционной экспертизы [16-17], не был подготовлен для направления в Правительство Российской Федерации.

Фактическая блокировка имеющей практические результаты деятельности всех советов по приоритетам, как и Совета 20а привела к торможению процессов реализации Стратегии НТР.

## 2. Перспективы деятельности Совета 20а в связи с изменением формы её сопровождения

Спустя год после введения «моратория» состояние обеспокоенности научной общественности сложившейся ситуацией было смягчено содержанием выступлений участников заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, состоявшегося 08.02.2023 [18]. Так, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко, представляя в своем докладе деятельность Правительства Российской Федерации, направленной на получение практических результатов от науки, выделил КНТП как важнейший инструмент внедрения научных разработок в реальный сектор экономики и заявил, что Правительство предельно упростит порядок запуска таких программ, и их станет много.

Первым мероприятием, направленным на решение поставленных задач и организованным Комиссией НТР в 2023 году, было проведение заочного голосования членов (протокол от 28.02.2023) [19]. В числе вопросов, поставленных на голосование, следует выделить утверждение нового состава руководства некоторых советов по приоритетам, предложения о ротации которых представлены Российской академией наук по запросу Департамента просвещения, образования и науки Правительства Российской Федерации. По итогам проведенного голосования Комиссией НТР принято решение о смене Председателя Совета 20а (вместо академика РАН И.А. Каляева председателем утвержден академик РАН И.А. Соколов) и заместителя председателя Совета 20а (вместо С.Ф. Боева утвержден академик РАН В.А. Сойфер).

Однако самым важным решением, принятым по итогам голосования, была отмена моратория на рассмотрение Комиссией НТР предложений о разработке КНТП.

Еще одним действием, осуществлённым Правительством Российской Федерации в целях повышения активности в сфере КНТП, стал выход 02.08.2023 постановления Правительства Российской Федерации № 1264 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №1264) [20]. Указанным постановлением упразднена деятельность базовых организаций, осуществлявших организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Советов по приоритетам. Термин «базовая организация» исключен из употребления в нормативных документах сферы КНТП.

Постановлением №1264 установлено, что *Российский центр научной информации (далее – РЦНИ)* осуществляет информационно-аналитическое сопровождение деятельности Комиссии НТР, в том числе обеспечивает сбор, хранение, обработку и предоставление научно-технической информации, информации в сфере науки, инноваций и высшего образования, необходимой для работы Комиссии НТР, *осуществляет организационное, техническое и информационное*

*обеспечение деятельности советов по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации.* Кроме того, на РЦНИ возложена задача осуществления информационного и экспертно-аналитического сопровождения деятельности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти, ответственных за научно-технологическое развитие.

Таким образом, предложения Исполнителя [5-6] об учреждении при Комиссии НТР постоянно действующего экспертного органа, на который могла быть возложена ответственность за достоверность и оперативность проведения экспертизы и формирование рекомендаций в отношении принятия Комиссией НТР обоснованных решений, в определённой мере учтены.

К моменту формирования настоящего отчёта изменения в организационную структуру и приведение штатного расписания РЦНИ в актуализированное состояние осуществлены не были, государственное задание до РЦНИ не доведено. В этой ситуации Минобрнауки России, имея законное право на основании ч. 8 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на расторжение государственного контракта № 14.2021.244.02.0053 от 11.08.2021, не прибегло к его реализации, и базовая организация – Университет ИТМО продолжил выполнение своих обязанностей.

Предпринятые органами государственного управления меры рискуют быть недостаточными для обеспечения максимальной объективности решений Комиссии НТР. Обновленная нормативно-правовая база не содержит положений, которые обязывают РЦНИ осуществлять подготовку рекомендаций Комиссии НТР и, тем самым, не облакают его ответственностью за решения, принимаемые Комиссией НТР на основе экспертизы, организованной РЦНИ.

### **3. Предложения по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета**

В соответствии с требованиями Договора от 11.07.2023 № 6у/321180, заключенного с Университетом ИТМО в рамках исполнения Университетом ИТМО государственного контракта с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 11.08.2021 № 14.2021.244.02.0053, Исполнителем разработаны проекты предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета (предложения ЭГП) и пояснительные записки к ним. Для повышения уровня объективности оценки сформированных Исполнителем предложений ЭГП Университетом ИТМО были подготовлены форма экспертной анкеты и список экспертов для обсуждения предложений ЭГП, проведены анкетирование экспертов, включенных в согласованный Государственным заказчиком список, и проведено экспертное обсуждение (данные об анкетировании и экспертном обсуждении были переданы Университетом ИТМО Исполнителю и включены в разделы 2, 3 и 4 настоящего аналитического отчёта) проектов предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета.

На экспертное обсуждение Университетом ИТМО были вынесены предложения Исполнителя о реализации ряда мер, направленных на преодоление выявленных административных барьеров.

1. ФГБУ «Российский центр научной информации» (РЦНИ) с участием Минобрнауки России разработать, согласовать с Советами по приоритетам и утвердить решением Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации (далее – Комиссии НТР) Регламент взаимодействия акторов процедур формирования, утверждения и реализации комплексных программ и проектов: Советов по приоритетам, РЦНИ, федеральных органов исполнительной власти, участвующих в инициировании и согласовании КНТП, участников – соинвесторов КНТП и Комиссии НТР.

2. Минобрнауки России, Минэкономразвития России и Минфину России согласование планируемых к реализации КНТП осуществлять с учётом включения работ и мероприятий поступивших на согласование КНТП в качестве структурных элементов в дорожные карты развития высокотехнологичных направлений, соответствующих приоритету (приоритетам) научно-технологического развития Российской Федерации.

3. Разработать многоуровневую информационную систему или адаптировать существующие информационно-аналитические ресурсы на единой платформе, включающей унифицированные подсистемы электронного документооборота, модули экспертных систем Минобрнауки России, РАН и РЦНИ, имеющей сопряжение с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет» и

обеспечивающей «бесшовность» административного и информационно-аналитического взаимодействия в научно-технологической сфере участников КНТП, а также ведомств, компаний и организаций, являющихся участниками реализации дорожных карт высокотехнологичных направлений.

Проведенное анкетирование экспертов (Таблица 1) и последующее обсуждение предложений ЭГП привело к изменениям исходного текста документа:

1. ФГБУ «Российский центр научной информации» (РЦНИ) с участием Минобрнауки России разработать, согласовать с Советами по приоритетам и утвердить решением Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации (далее – Комиссии НТР) Регламент взаимодействия акторов процедур формирования, утверждения и реализации комплексных программ и проектов: Советов по приоритетам, РЦНИ, федеральных органов исполнительной власти, участвующих в инициировании и согласовании КНТП, участников – соинвесторов КНТП и Комиссии НТР, включающего, в т.ч., порядок согласования мультидисциплинарных тематик КНТП с привлечением к рассмотрению нескольких профильных советов по приоритетам. Привлечь советы по приоритетам к экспертизе изменений, вносимых в нормативно-правовые акты сферы КНТП. Решения об изменении механизма реализации КНТП должны приниматься без отрыва от процесса актуализации нормативной базы КНТП

2. Пункт 2 – без изменений.

3. Разработать многоуровневую информационную систему или адаптировать существующие информационно-аналитические ресурсы на единой платформе, включающей унифицированные подсистемы электронного документооборота, модули экспертных систем Минобрнауки России, РАН и РЦНИ, имеющей сопряжение с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет» и обеспечивающей «бесшовность» административного и информационно-аналитического взаимодействия в научно-технологической сфере участников КНТП, а также ведомств, компаний и организаций, являющихся участниками реализации дорожных карт высокотехнологичных направлений. В документы, определяющие функции советов по приоритетам, внести норму, обязывающую советы по приоритетам представлять в Правительство РФ предложения о разработке проектов при условии обязательного согласования с Минцифры России (и/или Ассоциацией разработчиков программных продуктов «Отечественный софт»).

4. Разработать финансовое решение, которое позволит непосредственно Комиссии НТР распределять целевые бюджетные средства.

Таблица 1. Результаты анкетирования уполномоченных экспертов

Эксперт	Рекомендации по дополнению и/или корректировке предложений	Суммарная оценка <sup>3</sup>	Учтено (внесено)
Шеремет И.А.	Решение об изменении механизма реализации КНТП должны приниматься без отрыва от процесса актуализации нормативной базы КНТП	44	Предложение ЭГП №1
Барях А.А.	В связи с выходом постановления Правительства №1264 сложилась неустойчивая ситуация в обеспечении работы советов по приоритетам и самой Комиссии по научно-технологическому развитию, поскольку РЦНИ к моменту выхода постановления не определил свои функции в новых условиях и не сформировал штатную структуру для решения этих задач. Поэтому, чтобы не похоронить КНТП как материальную сущность, в течение времени, оставшегося до конца текущего года, нужно срочно разработать порядок взаимодействия Комиссии с организациями, осуществляющими научно-техническую экспертизу.	44	Предложение ЭГП №1
Орлов В.В.	Предложение, данное мной на предыдущем этапе работ Исполнителя: разработать финансовое решение, которое позволит непосредственно Комиссии НТР распределять целевые бюджетные средства – осталось нереализованным. В современных экономических и политических условиях крайне важным становится фактор скорости принятия решений и реализации самых актуальных программ и проектов, в особенности в области национальной безопасности. Бюджетные назначения в сфере КНТП должны иметь отдельный раздел федерального бюджета, модерируемый Комиссией НТР.	42	Предложение ЭГП №4
Черных К.Ю.	Учитывая мощность внешнеполитического давления на экономику Российской Федерации, советы по приоритетам должны стать центрами генерации комплексных тематических направлений исследований и разработок, обеспечивающих сравнимый или превышающий мировой уровень цифровизации критически важных высокотехнологичных отраслей на основе отечественных электронных компонентов и программных продуктов. Для этого в документе, определяющие функции советов по приоритетам, внести норму, обязывающую советы по приоритетам представлять в Правительство РФ предложения о разработке проектов при условии обязательного согласования с Минцифры России (и/или Ассоциацией Разработчиков Программных Продуктов «Отечественный софт»)	44	Предложение ЭГП №3
Бобцов А.А.	Привлечь советы по приоритетам к экспертизе изменений, вносимых в нормативно-правовые акты сферы КНТП	44	Предложение ЭГП №1

<sup>3</sup> Оценки по отдельным критериям всех экспертных анкет имеют значение выше 7 баллов

Эксперт	Рекомендации по дополнению и/или корректировке предложений	Суммарная оценка <sup>3</sup>	Учтено (внесено)
Пыркин А.А.	Учитывая изменения в организации процедур формирования и утверждения КНТП, связанные с выходом Постановления №1264, возложить на РЦНИ обязательство разработки порядка согласования мультидисциплинарных тематик КНТП с привлечением к рассмотрению нескольких профильных советов по приоритетам	46	Предложение ЭГП №1
Квашнин А.Г.	Рекомендую внедрить положения об участии председателей Советов по приоритетам НТР в заседаниях Комиссии НТР в нормативные документы, регулирующие сферы деятельности Советов и КНТП	42	Предложение ЭГП №1

#### 4. Пояснительная записка к проектам предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета

Пояснения к предложениям, приведённым в разделе 3 настоящего Отчёта, даны в соответствии с их нумерацией в разделе 2.

1. Принимая во внимание, что:

а) к моменту подготовки настоящего отчёта не было реализовано предложение, представленное Университетом ИТМО Минобрнауки России в отчёте по этапу № 2 (2022 год) государственного контракта с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 11.08.2021 № 14.2021.244.02.0053 (Минобрнауки России с привлечением Советов по приоритетам разработать и утвердить решением Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации Регламент взаимодействия Советов с федеральными органами исполнительной власти при формировании комплексных программ и проектов);

б) 02.08.2023 вышло постановление Правительства Российской Федерации № 1264 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым установлено, что РЦНИ осуществляет информационно-аналитическое сопровождение деятельности Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации, в том числе обеспечивает сбор, хранение, обработку и предоставление научно-технической информации, информации в сфере науки, инноваций и высшего образования, необходимой для работы Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации, а также осуществляет организационное, техническое и информационное обеспечение деятельности советов по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации и, кроме того, на РЦНИ возложена задача осуществления информационного и экспертно-аналитического сопровождения деятельности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти, ответственных за научно-технологическое развитие,

Исполнитель предлагает актуальную интерпретацию своего предложения – поручить именно РЦНИ с участием Минобрнауки России разработать, согласовать с Советами и утвердить решением Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации (далее – Комиссии НТР) Регламент взаимодействия акторов процедур формирования, утверждения и реализации комплексных программ и проектов: Советов по приоритетам, РЦНИ, федеральных органов исполнительной власти, участвующих в инициировании и согласовании КНТП, участников – соинвесторов КНТП и Комиссии НТР.



2. В 2022 году Правительством Российской Федерации возобновлена работа по развитию в Российской Федерации сквозных технологий в высокотехнологичных направлениях (ВТН). В декабре 2022 г. и январе 2023 г. были подписаны обновленные соглашения о намерениях в целях развития ВТН, семь из которых прямо соответствуют сфере деятельности Совета 20а:

- между Правительством Российской Федерации и публичным акционерным обществом «Сбербанк России» и между Правительством Российской Федерации и акционерным обществом «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций» (ВТН «Искусственный интеллект»);

- между Правительством Российской Федерации, ПАО «Ростелеком» и ГК «Ростех» (ВТН «Современные и перспективные сети мобильной связи»);

- между Правительством Российской Федерации и Госкорпорацией «Росатом» (ВТН «Квантовые вычисления»);

- между Правительством Российской Федерации и ОАО «РЖД» (ВТН «Квантовые коммуникации»);

- между Правительством, Госкорпорацией «Росатом» и Госкорпорацией «Ростех» (ВТН «Новое промышленное программное обеспечение»);

- между Правительством Российской Федерации и ПАО «Ростелеком» (ВТН «Новые коммуникационные интернет-технологии»);

- между Правительством Российской Федерации и Госкорпорацией «Росатом» (ВТН «Технологии новых материалов и веществ»).

Все соглашения опираются на согласованные «дорожные карты», содержащие регулярно актуализируемые данные о составе и содержании работ и мероприятий, сведения об участниках и их задачах в достижении целевых показателей реализации «дорожных карт», планы реализации, сведения о финансировании и др.

При этом в структуру дорожной карты по ВТН «Технологии новых материалов и веществ» включены сведения о КНТП «Новые композиционные материалы: технологии конструирования и производства», что существенно облегчило координатору, ГК Росатом, процедуру межведомственного согласования КНТП.

Очевидно, что предложение согласовывать планируемые к реализации в рамках КНТП работы и мероприятия в качестве структурных элементов дорожных карт развития высокотехнологичных направлений должно способствовать согласованности действий при межведомственном согласовании КНТП в обеспечение достижения технологического суверенитета России. В частности, включение в дорожную карту ВТН «Технологии новых материалов и веществ» мероприятий и работ КНТП «Аддитивные технологии. Новые материалы и

технологические процессы», одобренной Советом 20а, может наглядно тестировать это предложение.

3. Протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России от 30.03.2023 №1 [21] утверждена схема многоступенчатой экспертизы результатов реализации всех соглашений о развитии ВТН. В том числе двусторонней экспертизе будут подвергнуты результаты мероприятий КНТП, входящих в состав дорожных карт. Пунктом 4 «Порядка проведения научно-технической экспертизы результатов реализации соглашений о намерениях между Правительством Российской Федерации и заинтересованными организациями в целях развития отдельных высокотехнологичных направлений», утвержденного п.2 протокола, установлено, что экспертиза осуществляется с использованием Единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР).

В настоящее время такой формат взаимодействия невозможен ввиду отсутствия соответствующей подсистемы в ЕГИСУ НИОКТР, которая используется как система финансового учета и контроля выполнения подведомственными Минобрнауки ВУЗами и научными организациями государственного задания.

Зато по-прежнему функция интернет-портала [kntp.ntr.ru](http://kntp.ntr.ru), определенного решением Минобрнауки России в качестве официального, является чисто декоративной с точки зрения обеспечения организационной и информационно-аналитической деятельности Советов.

В связи с вышеуказанным представляется целесообразным разработать многоуровневую информационную систему или адаптировать существующие информационно-аналитические ресурсы (в т.ч. ЕГИСУ НИОКТР, портал [kntp.ntr.ru](http://kntp.ntr.ru), «Система экспертиз и др.) на единой платформе, включающей унифицированные подсистемы электронного документооборота, модули экспертных систем Минобрнауки, РАН и РЦНИ, имеющей сопряжение с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет» и обеспечивающей «беспшовность» административного и информационно-аналитического взаимодействия в научно-технологической сфере участников КНТП, а также ведомств, компаний и организаций, являющихся участниками реализации дорожных карт высокотехнологичных направлений.

4. В современных экономических и политических условиях крайне важным становится фактор скорости принятия решений и реализации самых актуальных программ и проектов, в особенности в области национальной безопасности. Бюджетные назначения в сфере КНТП должны иметь отдельный раздел федерального бюджета, модулируемый Комиссией НТР.

Дополнительные обосновывающие информационно-аналитические материалы по подготовленным проектам предложений по реализации эффективной государственной политики в сфере, соответствующей направлениям деятельности Совета к данной Пояснительной записке не требуются.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 49 ст. 6887).
2. Отчёт о выполненных работах (оказанных услугах) «Организационное, техническое, информационно-аналитическое и научно-методическое обеспечение деятельности Совета по приоритету научно-технологического развития, определенному пунктом 20а Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (промежуточный). Этап № 1 – СПб: Университет ИТМО, 2019 г.
3. Отчёт о выполненных работах (оказанных услугах) «Организационное, техническое, информационно-аналитическое и научно-методическое обеспечение деятельности Совета по приоритету научно-технологического развития, определенному пунктом 20а Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (промежуточный). Этап № 2 – СПб: Университет ИТМО, 2020 г.
4. Отчёт о выполненных работах (оказанных услугах) «Организационное, техническое, информационно-аналитическое и научно-методическое обеспечение деятельности Совета по приоритету научно-технологического развития, определенному пунктом 20а Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (итоговый). Этап № 3 – СПб: Университет ИТМО, 2020 г.
5. Отчёт о выполненных работах (оказанных услугах) по этапу № 1 государственного контракта от 11.08.2021 № 14.2021.244.02.0053 «Организационное, техническое, информационно-аналитическое и научно-методическое обеспечение деятельности Совета по приоритету научно-технологического развития, определенному пунктом 20а Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (промежуточный) – СПб: Университет ИТМО, 2021 г.
6. Отчёт о выполненных работах (оказанных услугах) по этапу № 2 государственного контракта от 11.08.2021 № 14.2021.244.02.0053 «Организационное, техническое, информационно-аналитическое и научно-методическое обеспечение деятельности Совета по приоритету научно-технологического развития, определенному пунктом 20а Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (промежуточный) – СПб: Университет ИТМО, 2022 г.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2019 № 162 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-

технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 9, ст. 834).

8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.07.2023 № 1789-р
9. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (Собрание законодательства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 30 ст. 4884).
10. Указ Президента Российской Федерации от 15.03.2021 № 143 «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики» (Собрание законодательства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 12 ст. 1982).
11. Указ Президента Российской Федерации от 15.03.2021 № 144 «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» (Собрание законодательства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 12 ст. 1983).
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2021 № 689 «Об утверждении Положения о Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации от 17.05.2021 № 20 ст. 3364).
13. Указ Президента Российской Федерации от 07.06.2021 № 353 «Об утверждении состава Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации от 14.06.2021 № 24 (часть II) ст. 4474).
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2018 № 16 «Об утверждении Положения о создании и функционировании советов по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации от 22 января 2018 г. № 4 ст. 633).
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 1883 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации от 08.11.2021 № 45 ст. 7532).
16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил инициирования комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, а также о признании утратившим силу подпункта «е» пункта 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 1883»

URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=131963>

17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил инициирования комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, о признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 162 и отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 1883»  
URL: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=131479>
18. Стенограмма заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию от 08.02.2023, URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70473>
19. Протокол № 1 заочного голосования членов Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации от 28.02.2023.
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2023 г. № 1264 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 7 августа 2023 г. № 32 (часть II) ст. 6382).
21. Протокол заседания президиума Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России от 30.03.2023 № 1